

Информационно-справочные материалы

Ведение Единого реестра запрещенной информации

Согласно части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр).

К основаниям внесудебного ограничения доступа, определенным статьей 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, относятся распространение:

- распространение материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних;
- информации о способах изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств и культивирования наркосодержащих растений;
- информации о способах совершения самоубийств, призывов к совершению самоубийства;
- информации о незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей;
- информации о незаконной розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции;
- информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц;
- информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействий), распространение которой запрещено федеральными законами;
- информации, содержащей предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в том числе дистанционным способом, розничная торговля которыми ограничена или запрещена в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств, и (или) информации, содержащей предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в том числе дистанционным способом, лицами, не имеющими лицензии и разрешения на осуществление такой деятельности, если получение лицензии и разрешения предусмотрено законодательством об обращении лекарственных средств;

- информации о способах, методах самодельного изготовления взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконного изготовления или переделки оружия, основных частей огнестрельного оружия. Решение о признании вышеуказанной информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации принимают уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти (Роскомнадзор, МВД России, Роспотребнадзор, ФНС России, Росалкогольрегулирование, Росмолодежь, Росздравнадзор, Росгвардия, и ФСБ России, соответственно)¹.

В электронном виде создана форма для приема обращений органов государственной власти и органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, а также граждан о наличии на страницах сайтов в сети «Интернет» запрещенной информации и для взаимодействия с указанными органами власти, физическими и юридическими лицами в рамках деятельности по формированию и ведению Единого реестра. Эта форма располагается по адресу: <http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>.

Ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет» в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ осуществляется также на основании решения суда о признании информации, содержащейся на интернет-ресурсе, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ доступ к сайтам в сети «Интернет» ограничивается также на основании постановления судебного пристава-исполнителя об ограничении доступа к информации, распространяемой в сети «Интернет», порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.

В случае признания информации уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти запрещенной к распространению на территории Российской Федерации или поступления в Роскомнадзор соответствующего решения суда, доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», содержащие такую противоправную информацию, включаются в Единый реестр.

С 2018 г. по настоящее время на основании решений уполномоченных органов заблокировано интернет-ресурсов или интернет-страниц (по типам запрещенной информации):

- детская порнография – 46 789;
- наркотики – 54 752;
- призывы к самоубийству – 3 380;
- азартные игры – 290 484;

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

- алкоголь – 11 918;
- вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий – 406;

- лекарственные препараты – 14 163;
- взрывчатые вещества и оружие – 0.

Запрещенная информация с интернет-ресурсов или интернет-страниц удалена, в том числе после блокировки с заблокированных за указанный период (по типам запрещенной информации):

- детская порнография – 117 267;
- наркотики – 182 587;
- призывы к самоубийству – 127 087;
- азартные игры – 87 260;
- алкоголь – 18 699;
- вовлечение несовершеннолетних – 29 477;
- информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействий), распространение которой запрещено федеральными законами – 137;
- лекарственные препараты – 24 962;
- взрывчатые вещества и оружие – 0.

С 2018 г. по настоящее время поступило (обработано) 338 679 судебных решений, в том числе:

- экстремистские материалы – 16 703;
- оружие – 7 946;
- взрывчатые вещества – 11 527;
- поддельные документы – 129 961;
- пропаганда наркотиков – 3 523;
- причинение вреда здоровью – 2 241;
- пропаганда криминального образа жизни – 6 036;
- противоправное поведение несовершеннолетних – 2 392.

Заблокировано на основании судебных решений 279 443 интернет-страниц (интернет-ресурсов), в том числе:

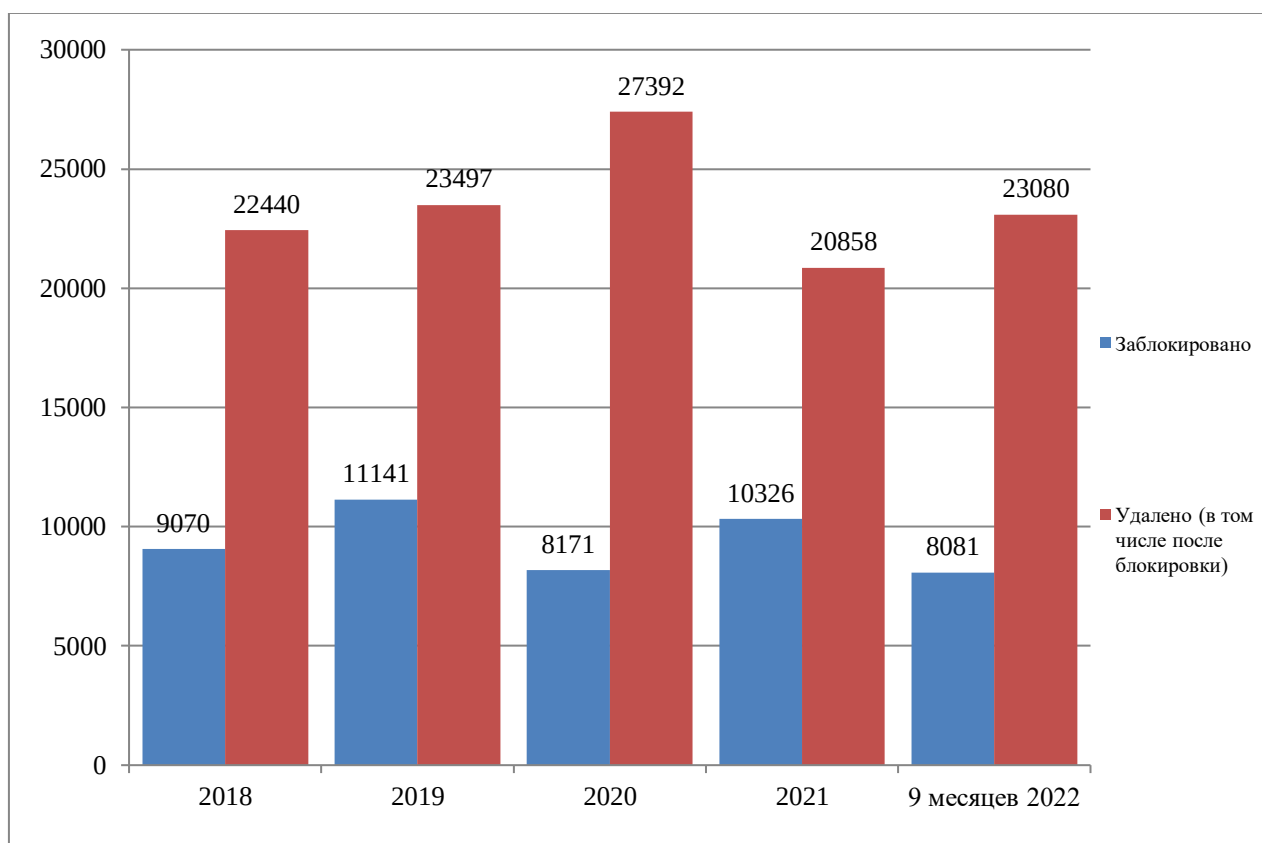
- экстремистские материалы – 31 080;
- оружие – 2 528;
- взрывчатые вещества – 1 127;
- поддельные документы – 108 381;
- пропаганда наркотиков – 1 147;
- причинение вреда здоровью – 919;
- пропаганда криминального образа жизни – 173;
- противоправное поведение несовершеннолетних – 72.

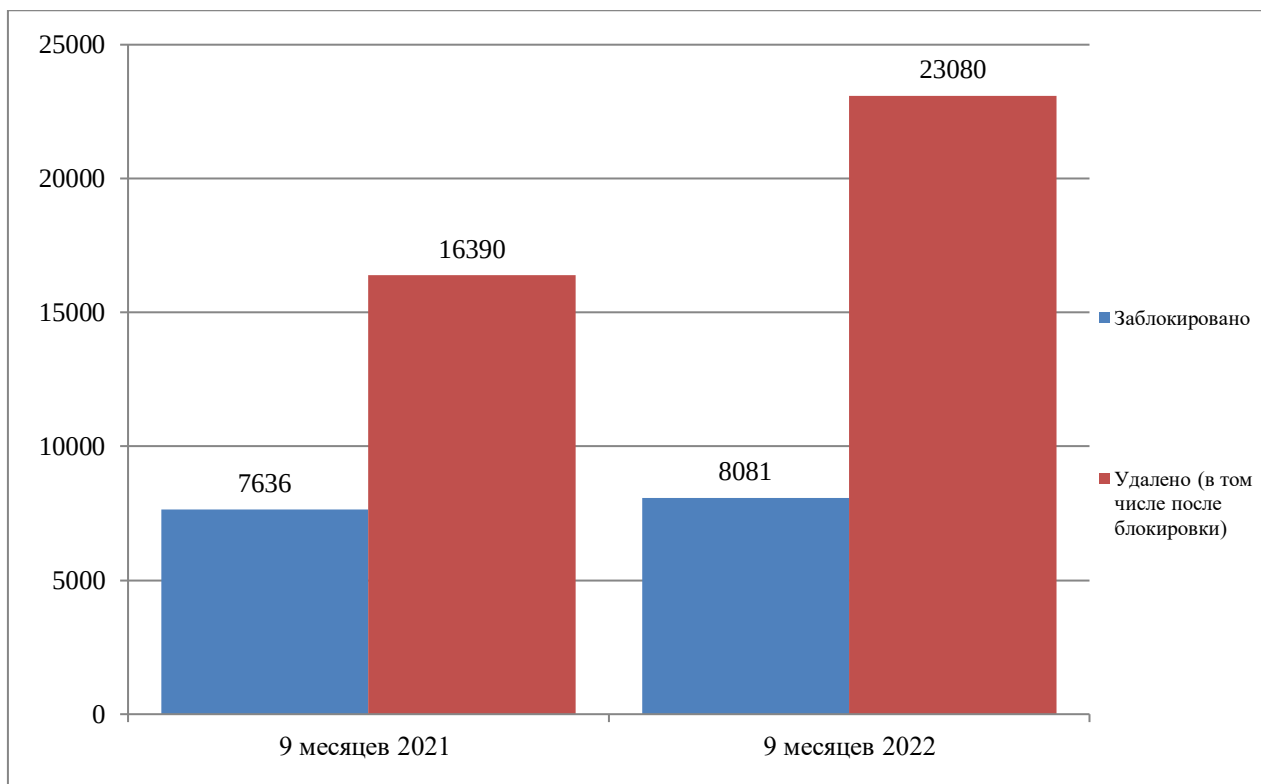
Исключено из реестра в связи с удалением запрещенной информации, в том числе после блокировки с заблокированных за указанный период, **494 108** интернет-страниц (интернет-ресурсов), внесенных на основании судебных решений, в том числе:

- экстремистские материалы – 184 660;
- оружие – 6 578;
- взрывчатые вещества – 11 661;
- поддельные документы – 81 804;
- пропаганда наркотиков – 4 082;
- причинение вреда здоровью – 4 194;
- пропаганда криминального образа жизни – 6422;
- противоправное поведение несовершеннолетних – 3292.

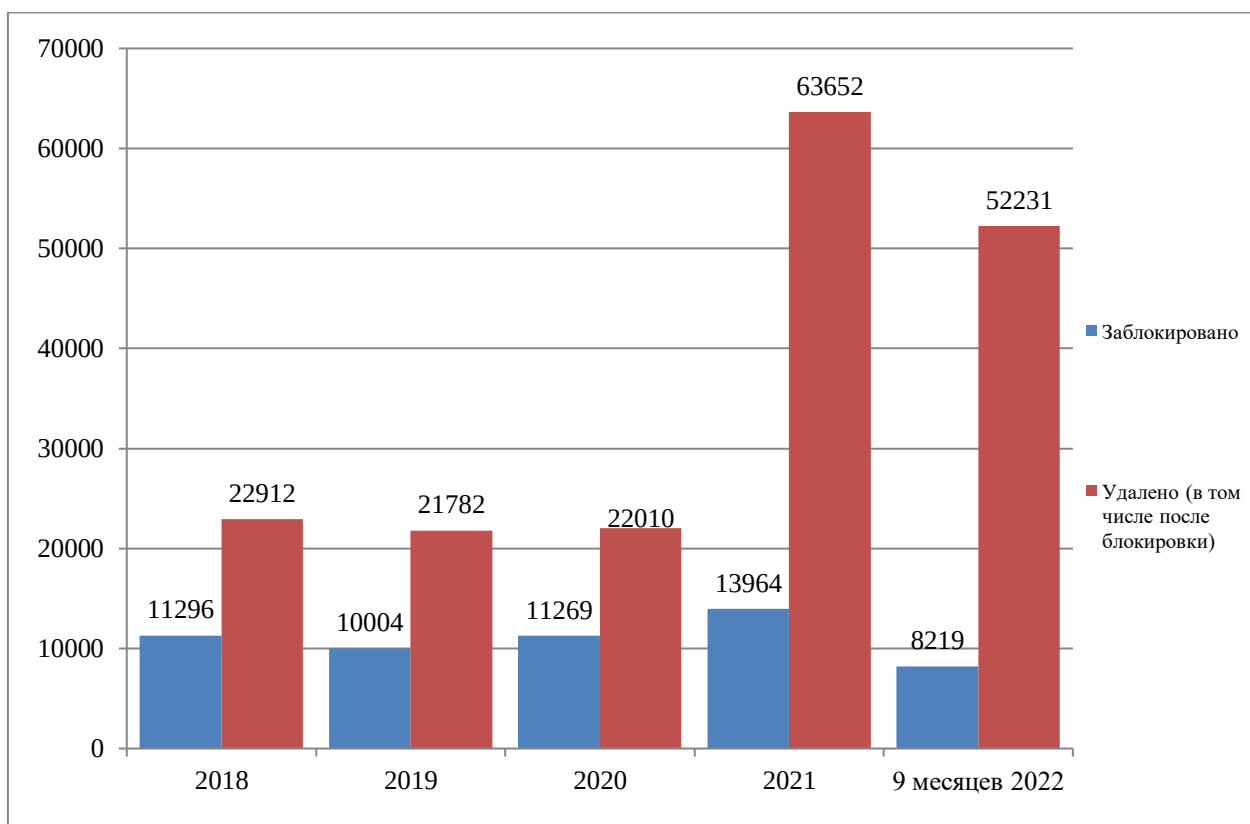
Динамика удаления (ограничения доступа) запрещенной информации (по видам) в сети «Интернет» по годам представлена на графиках, указанных ниже.

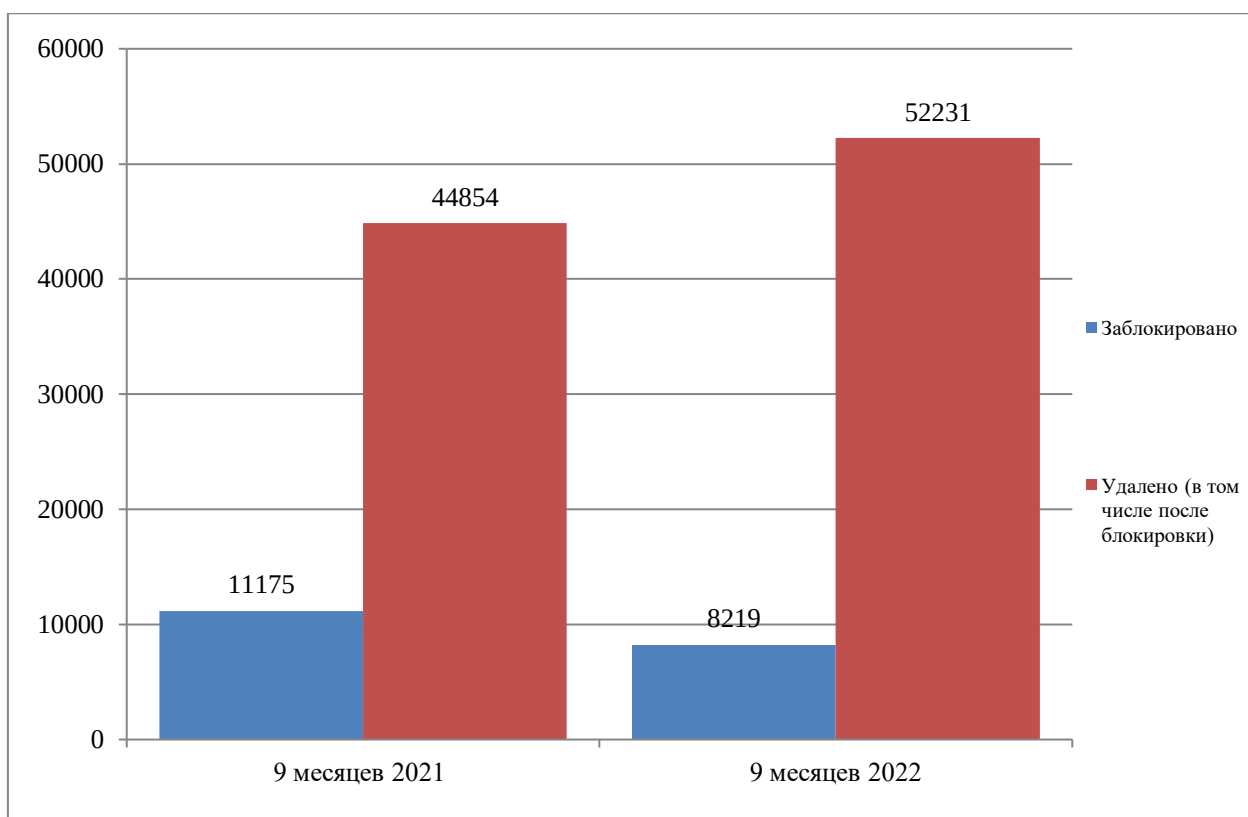
Детская порнография



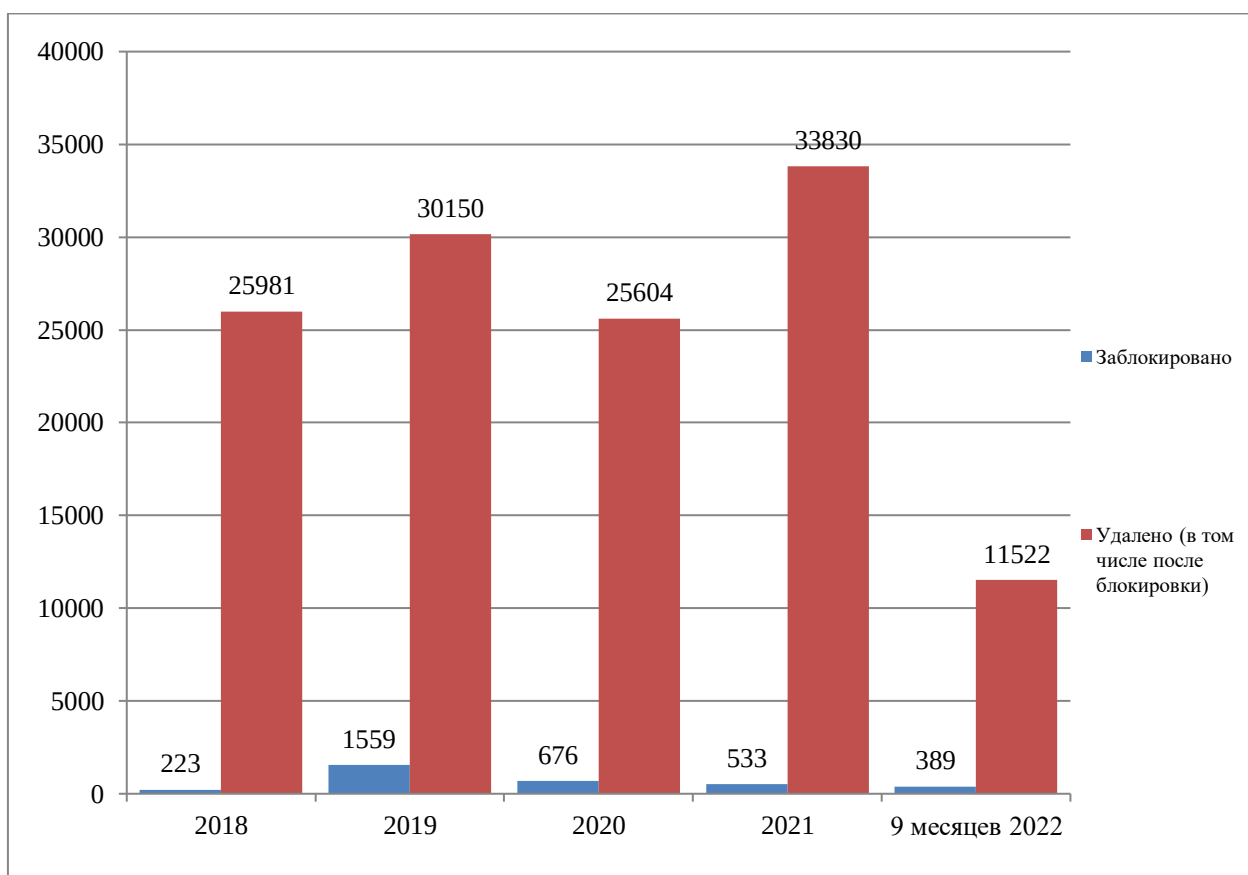


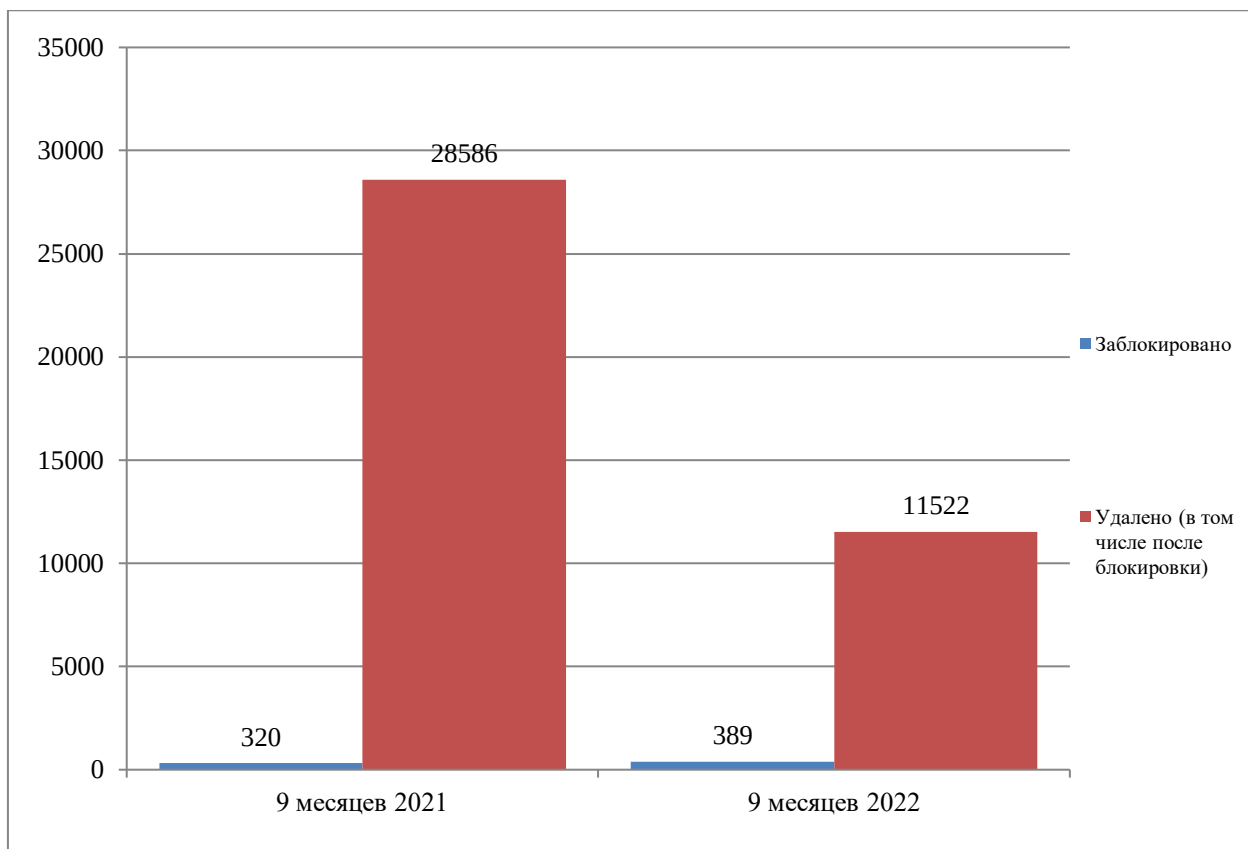
Наркотики



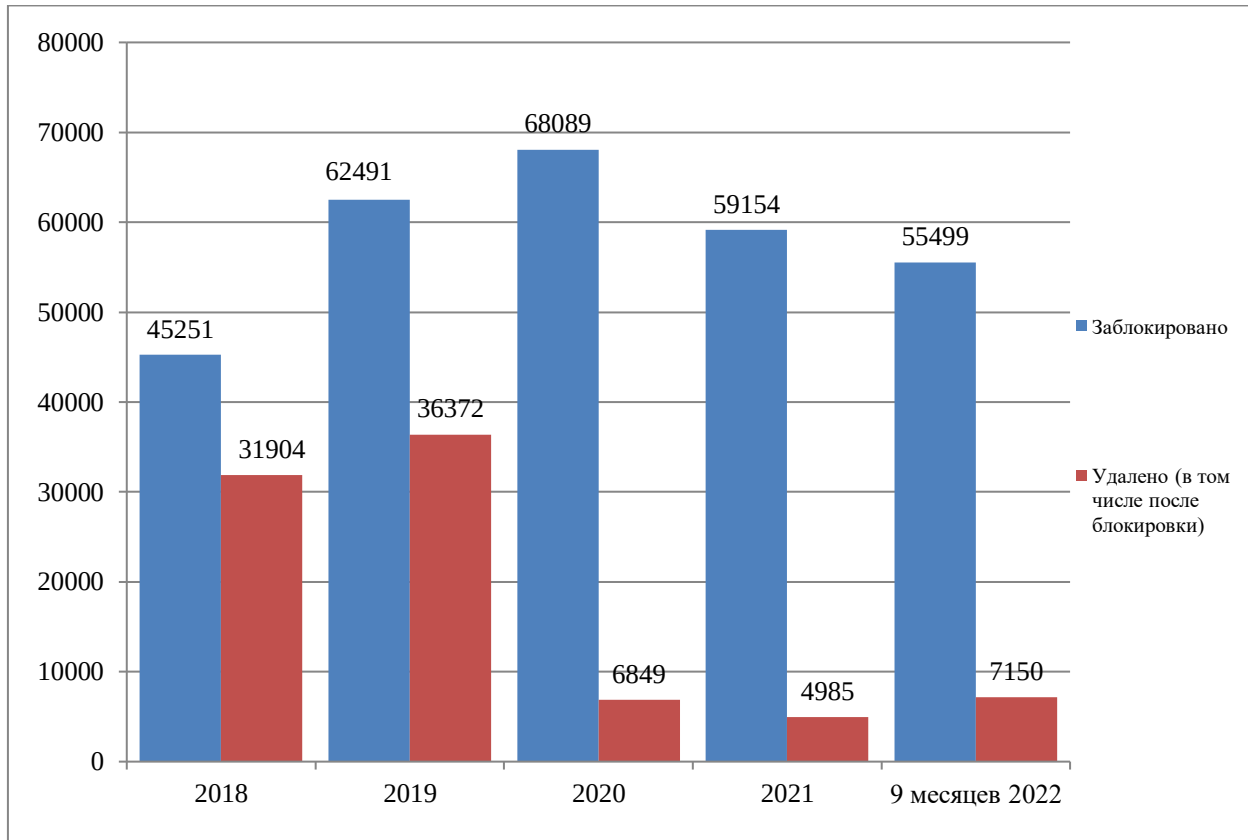


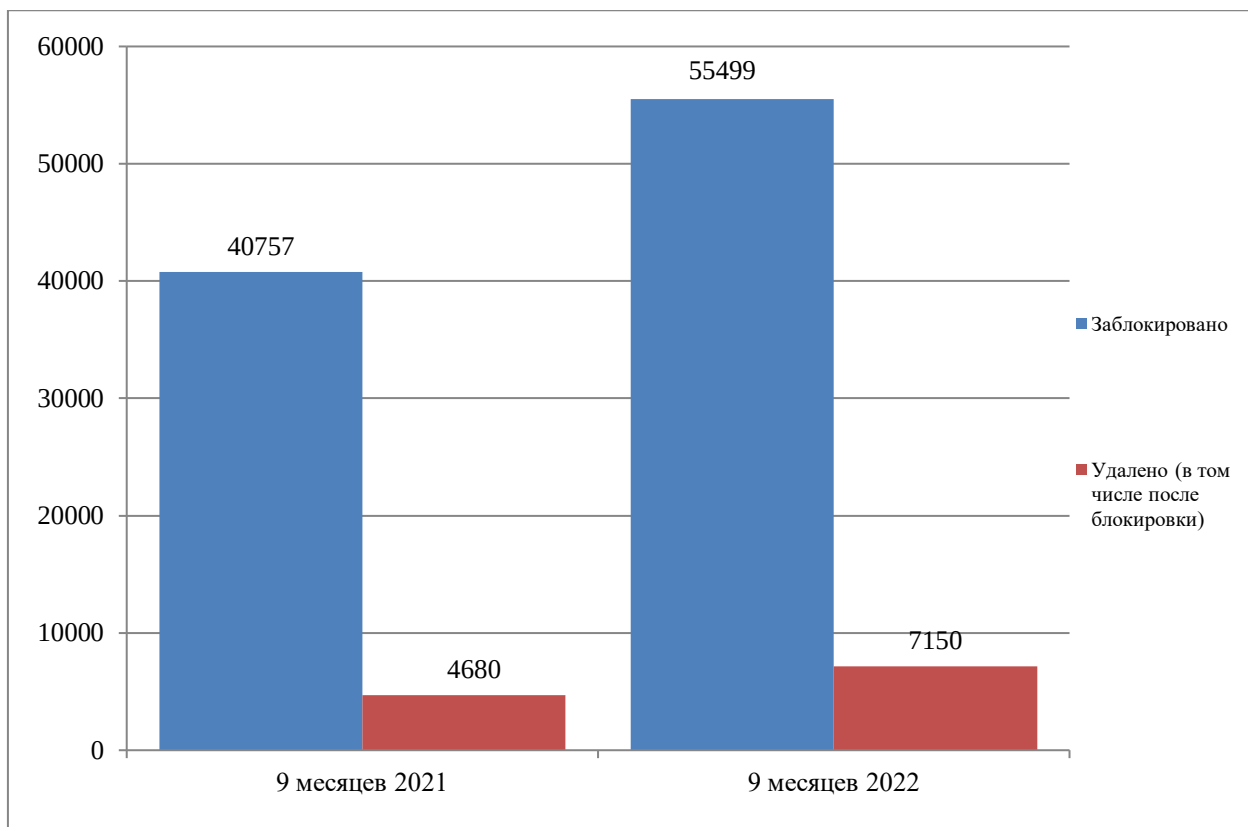
Призывы к самоубийству



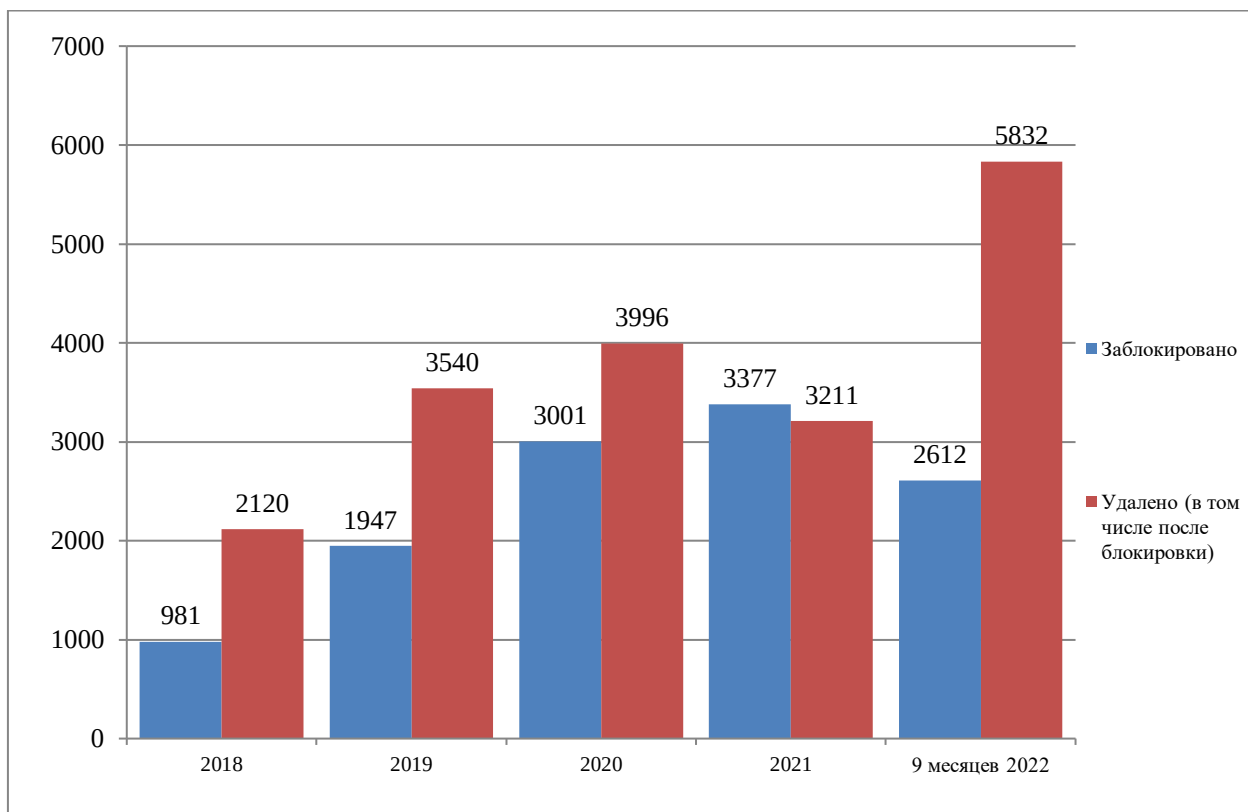


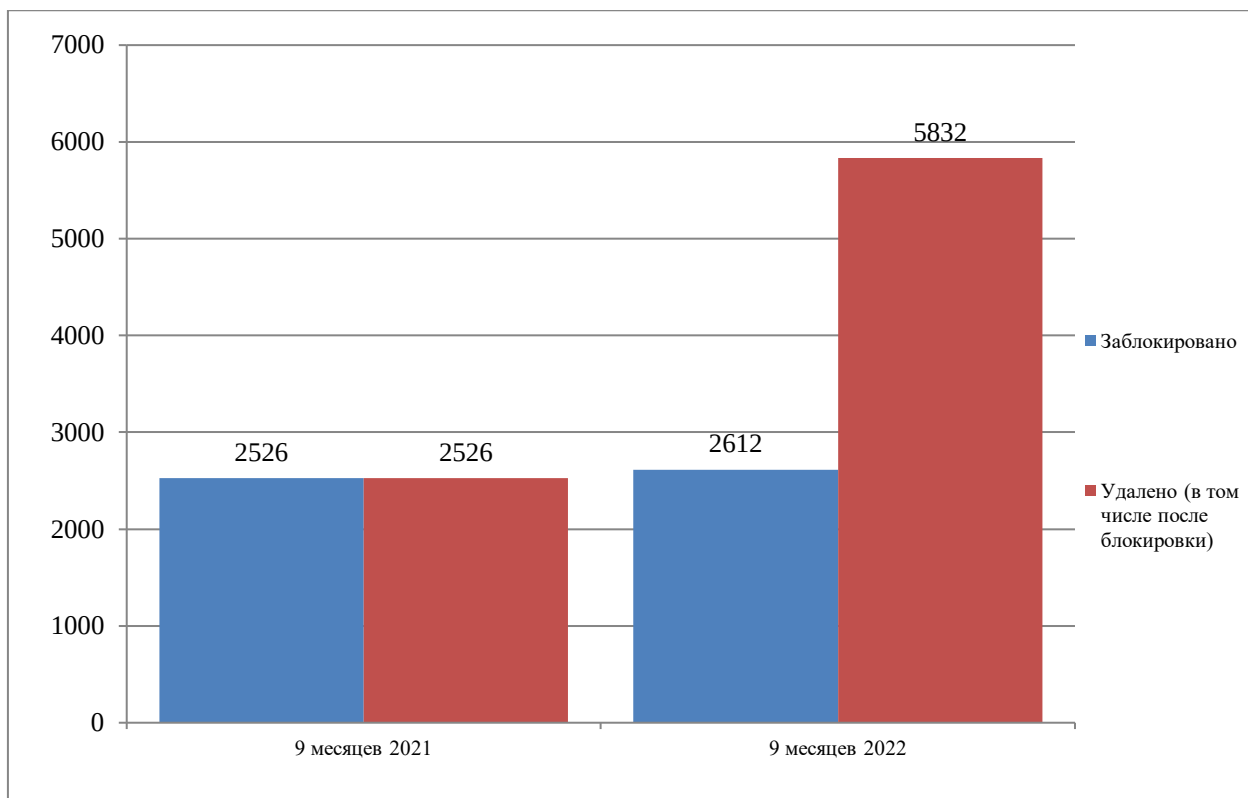
Азартные игры



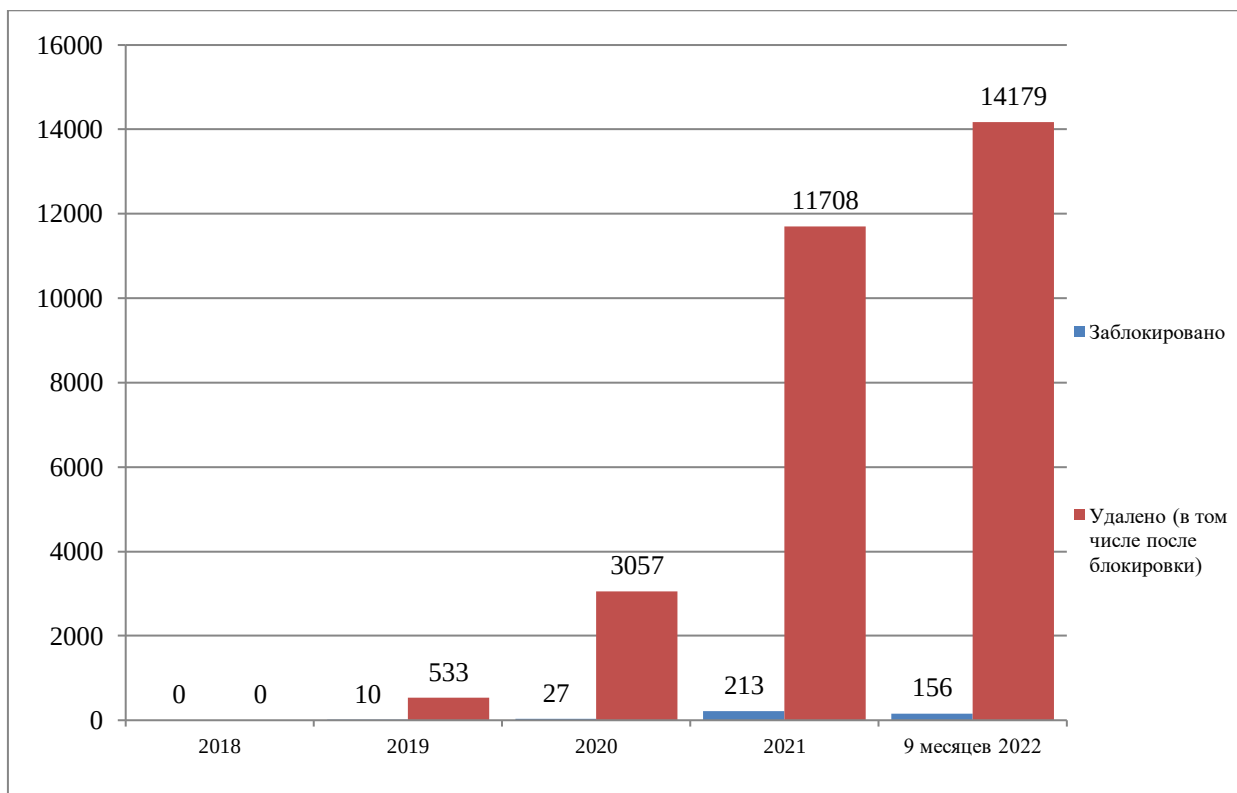


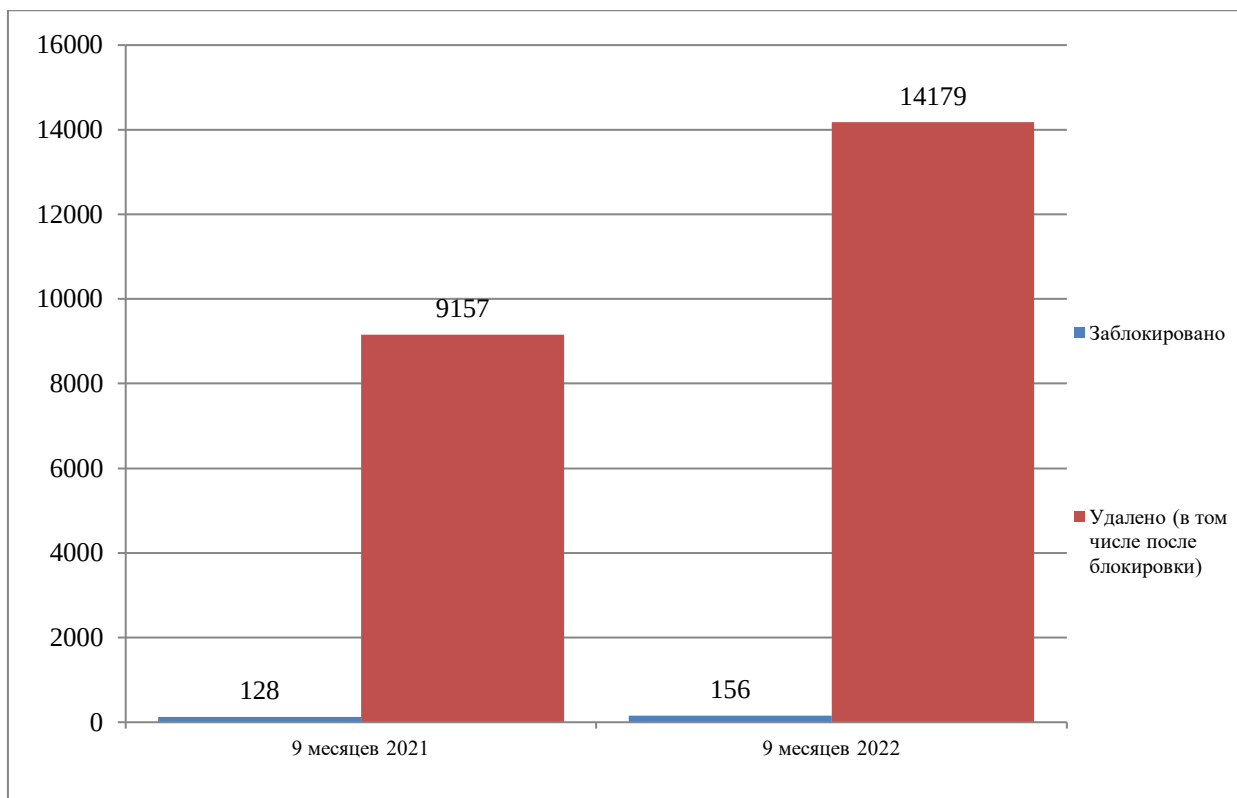
Алкоголь



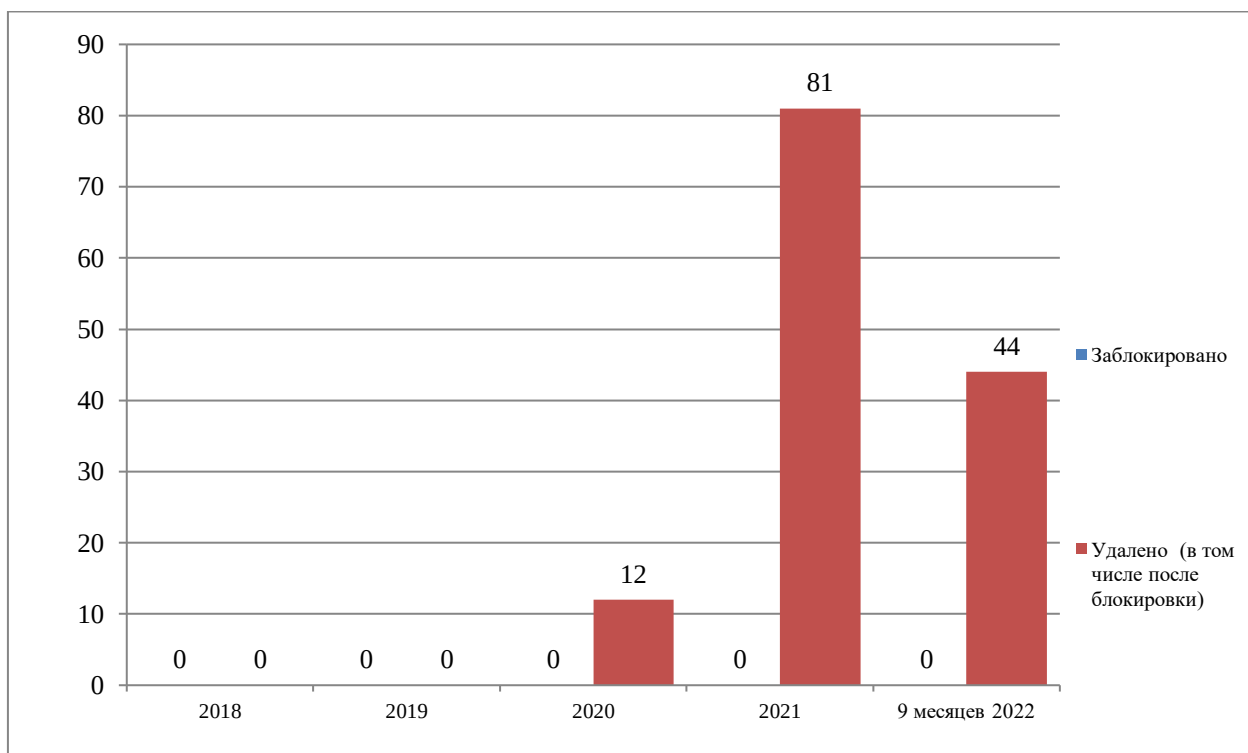


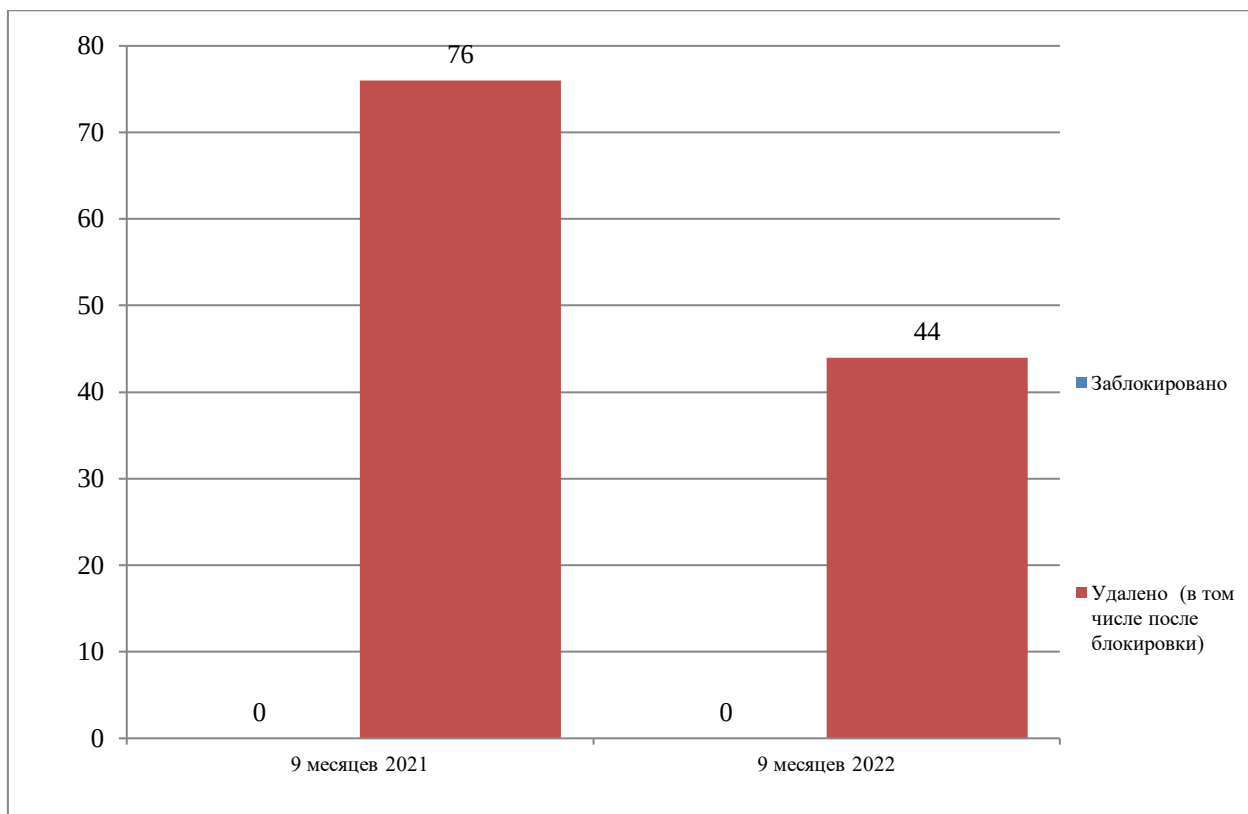
Вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий



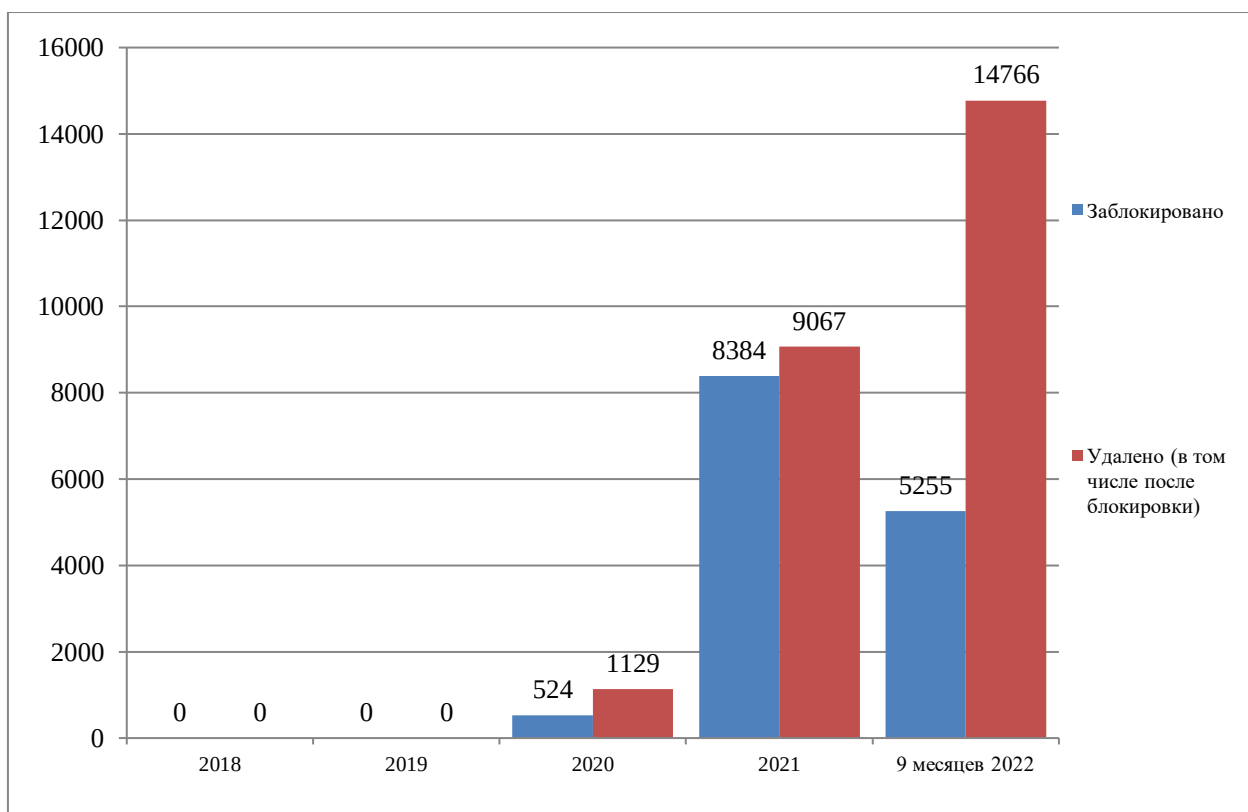


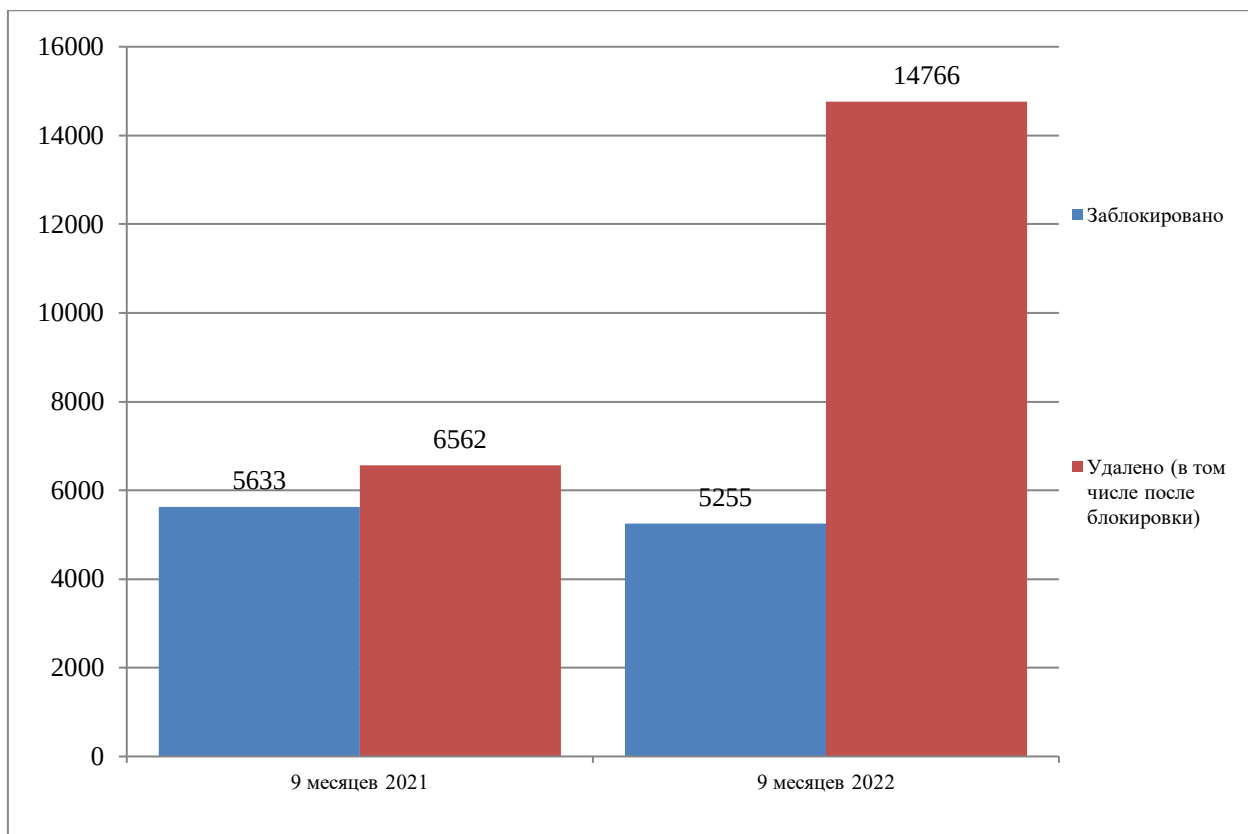
Несовершеннолетние, пострадавшие в результате противоправных действий (бездействий)





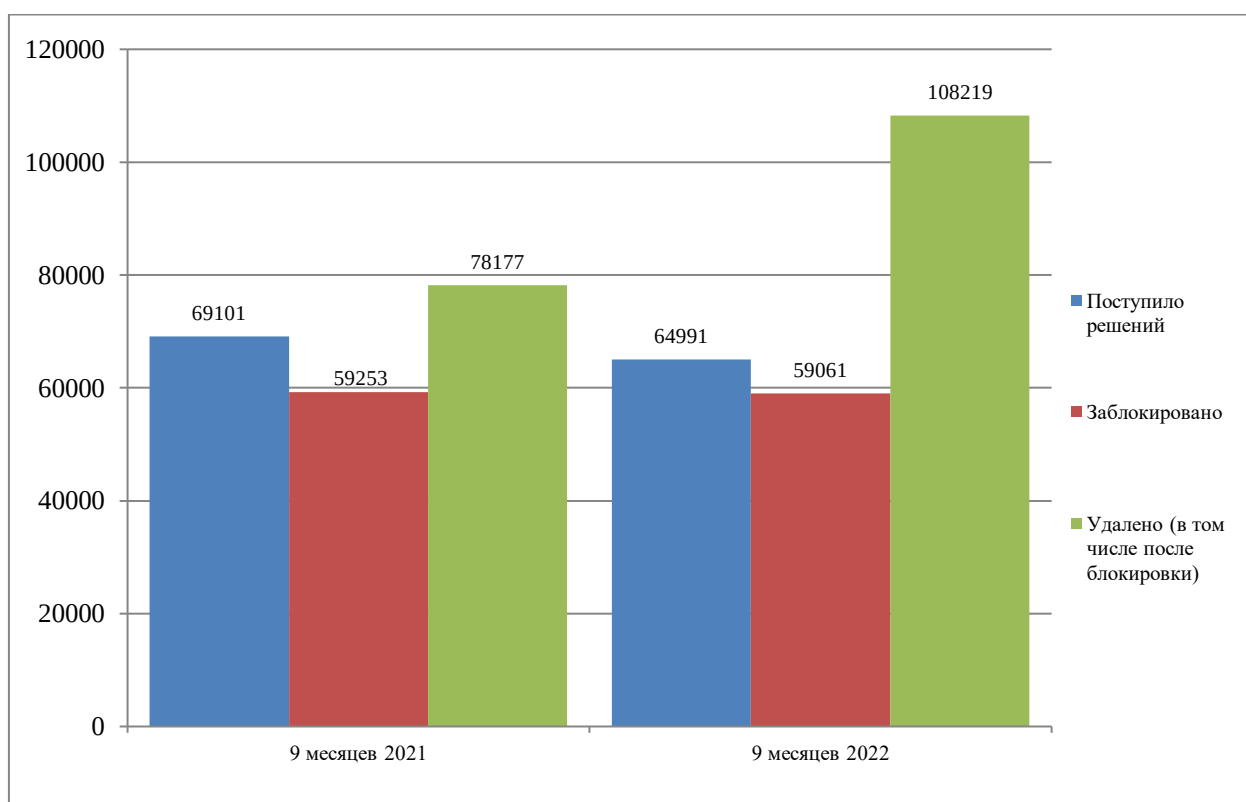
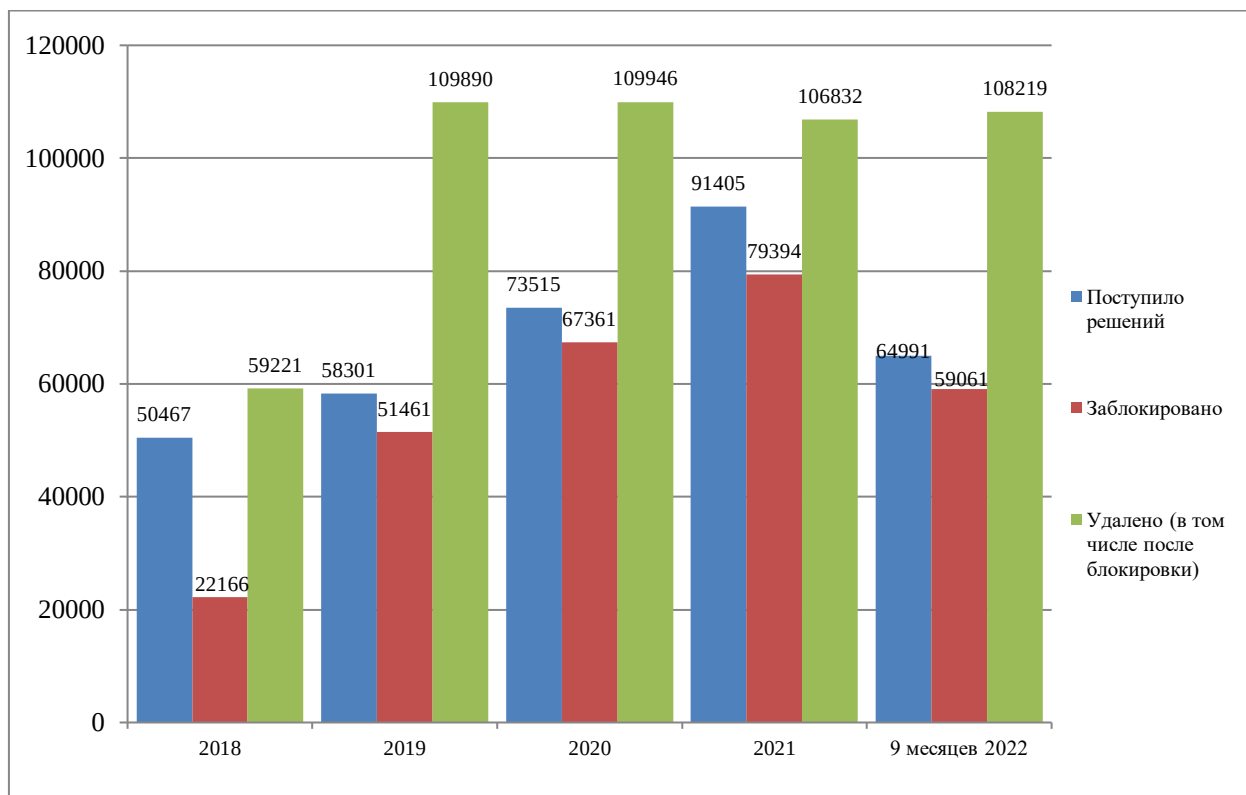
Незаконная продажа лекарств





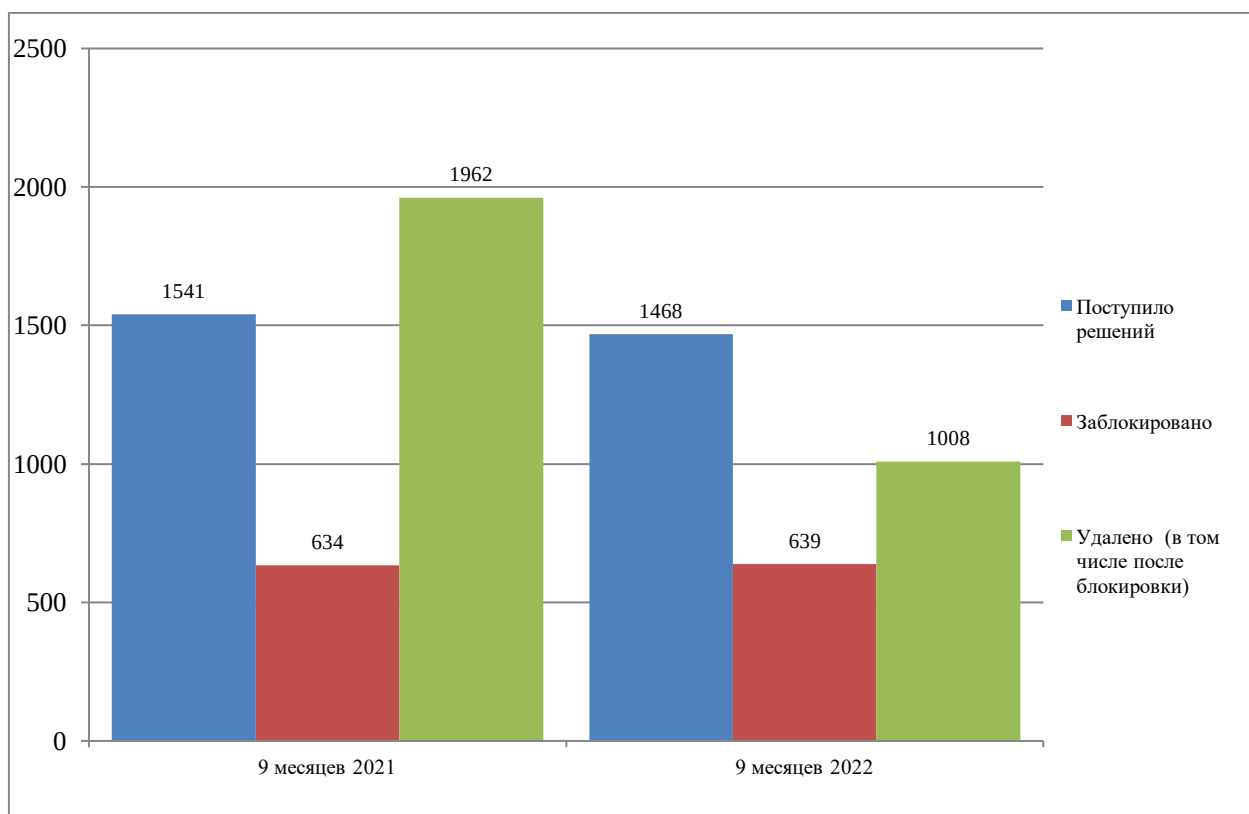
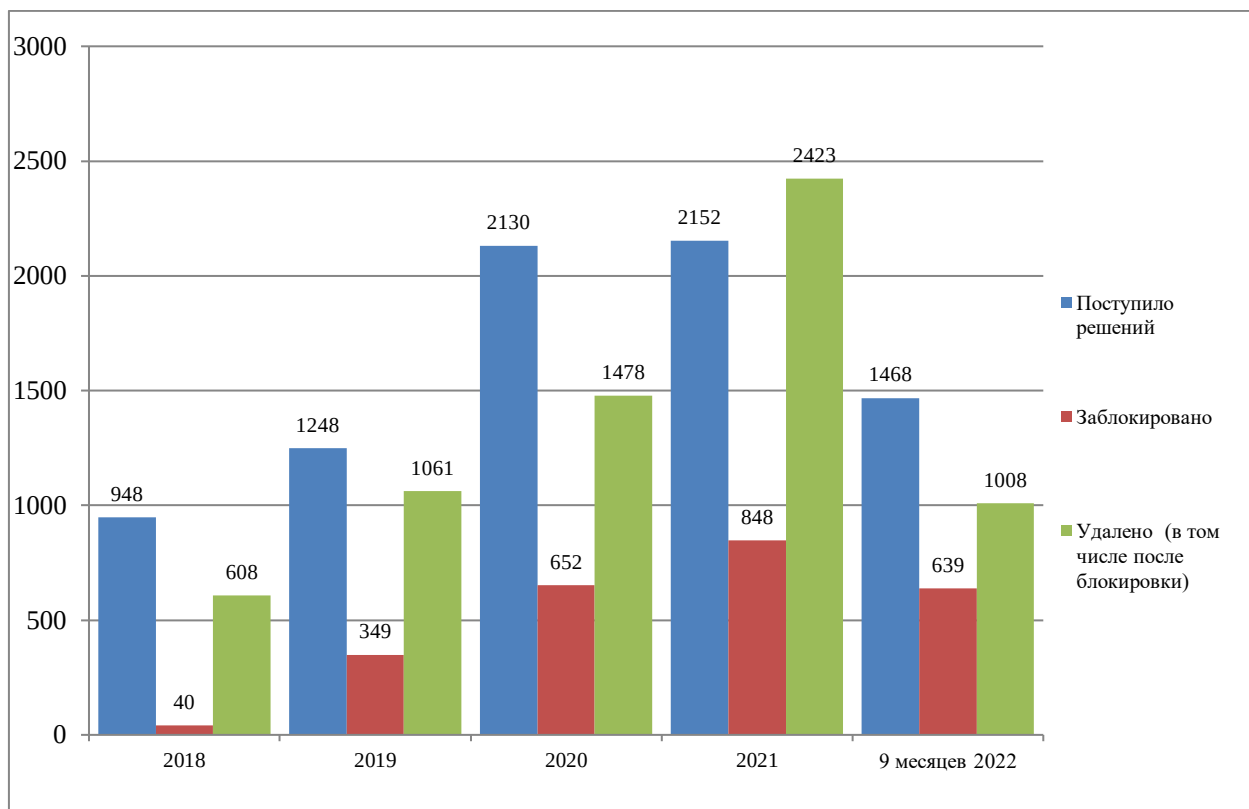
Статистика 2018-2022 гг., судебные решения

Всего судебных решений:

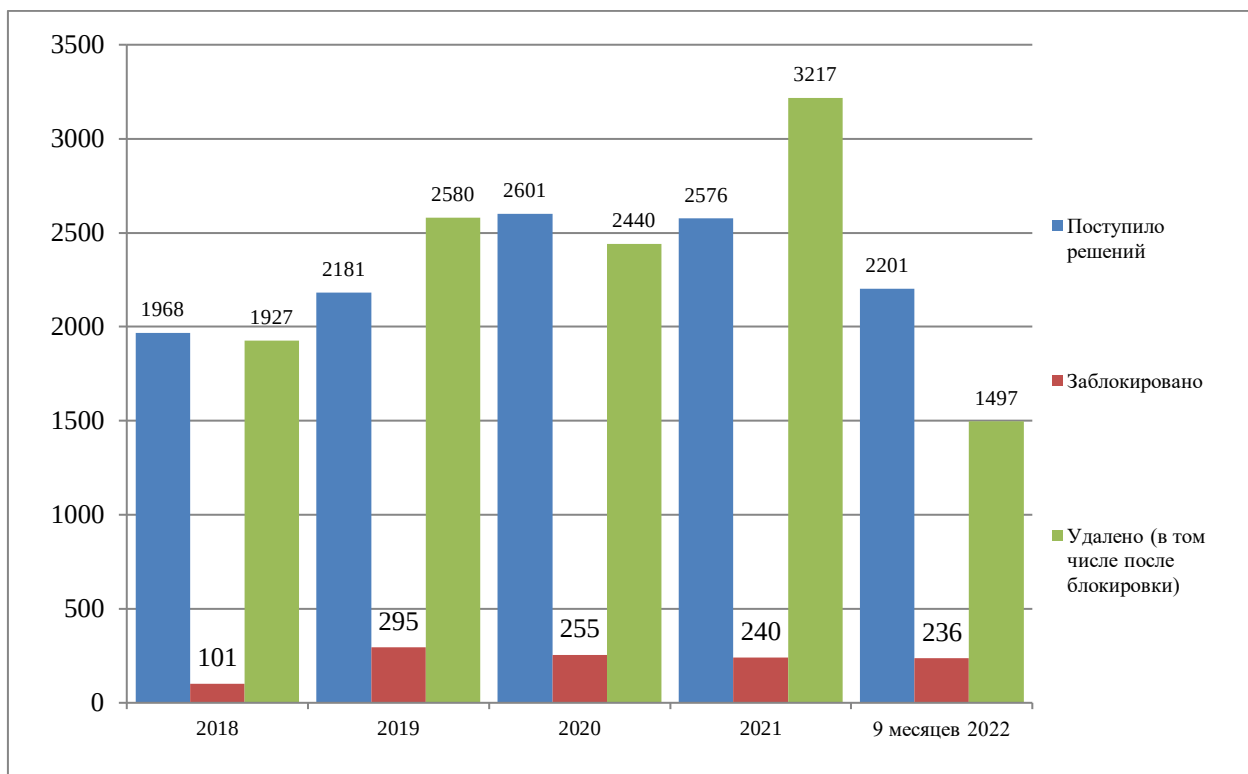


Из них:

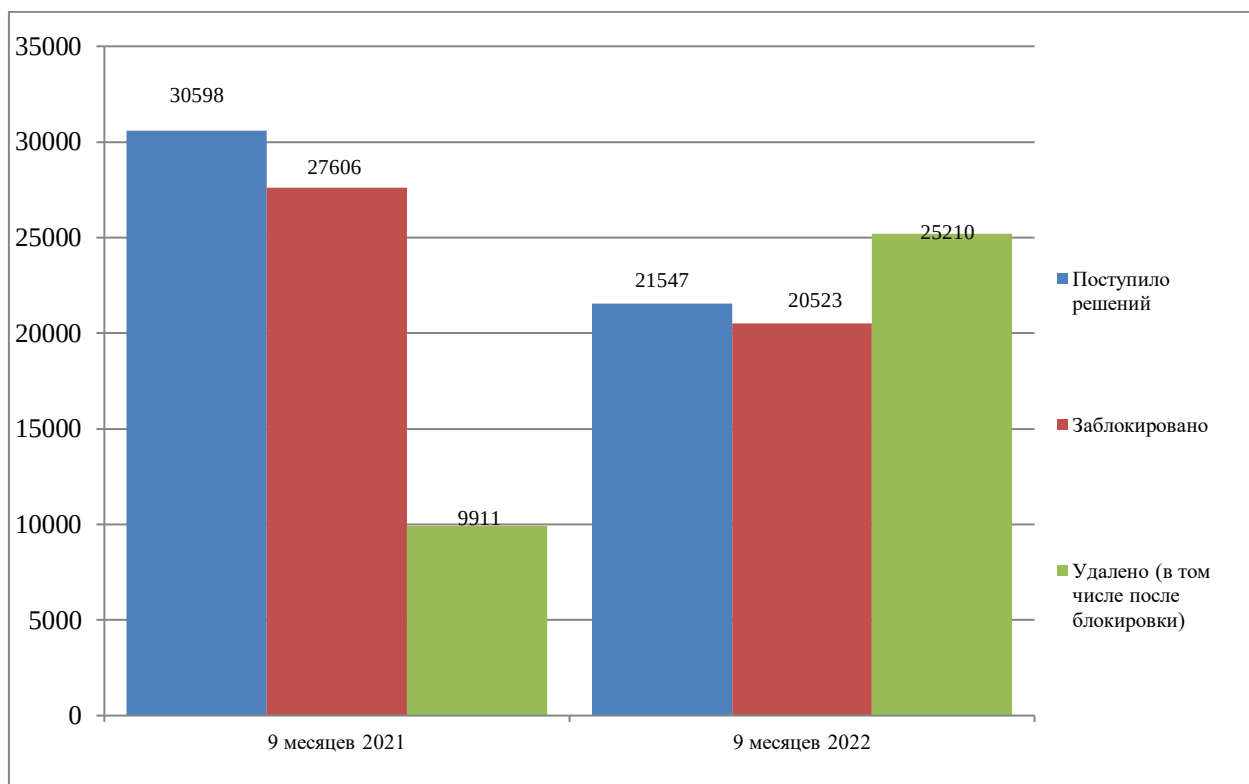
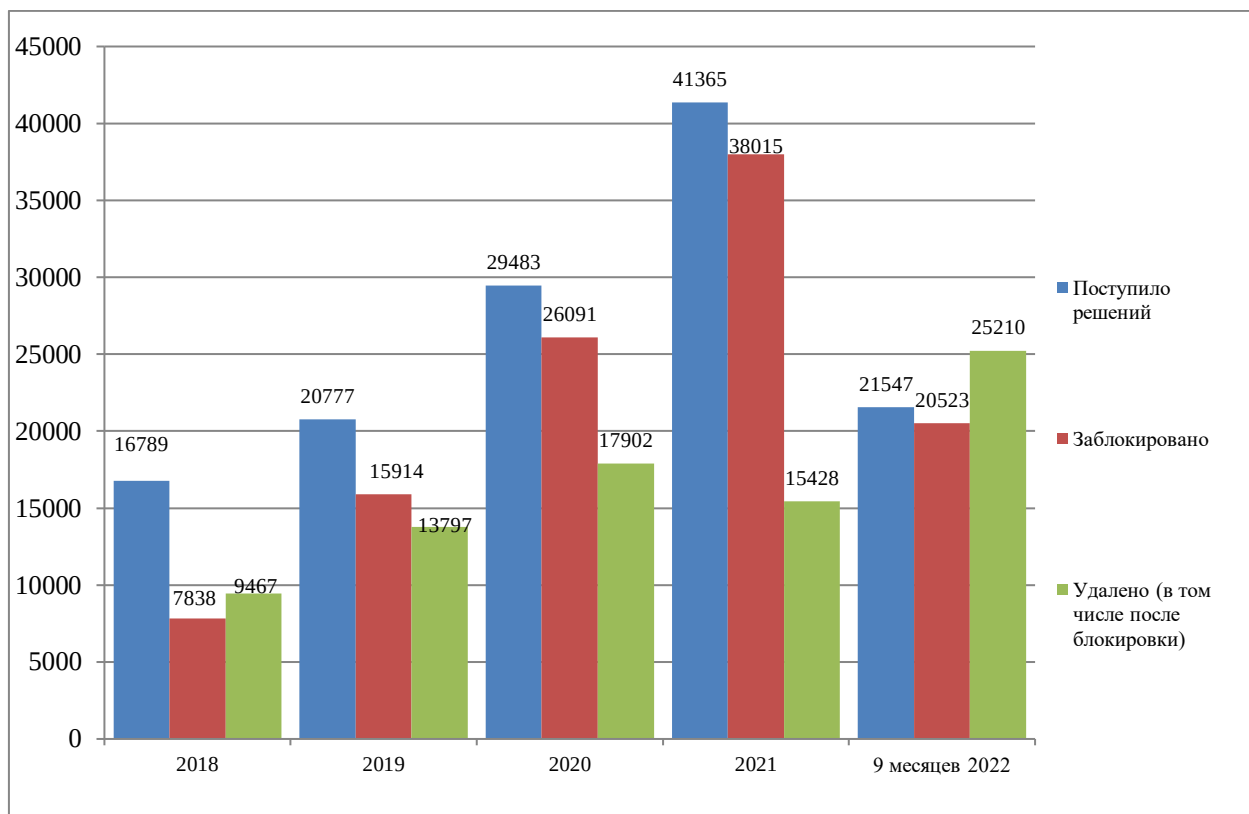
Продажа оружия



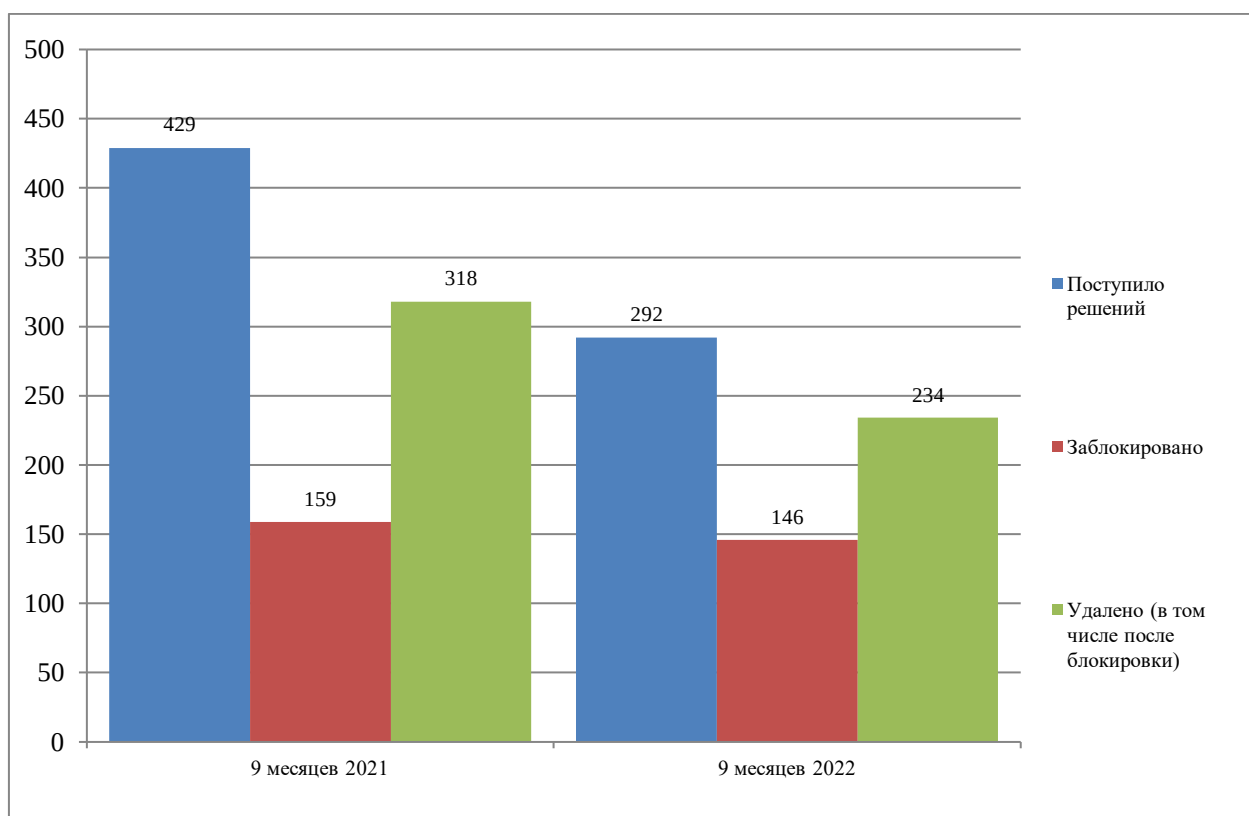
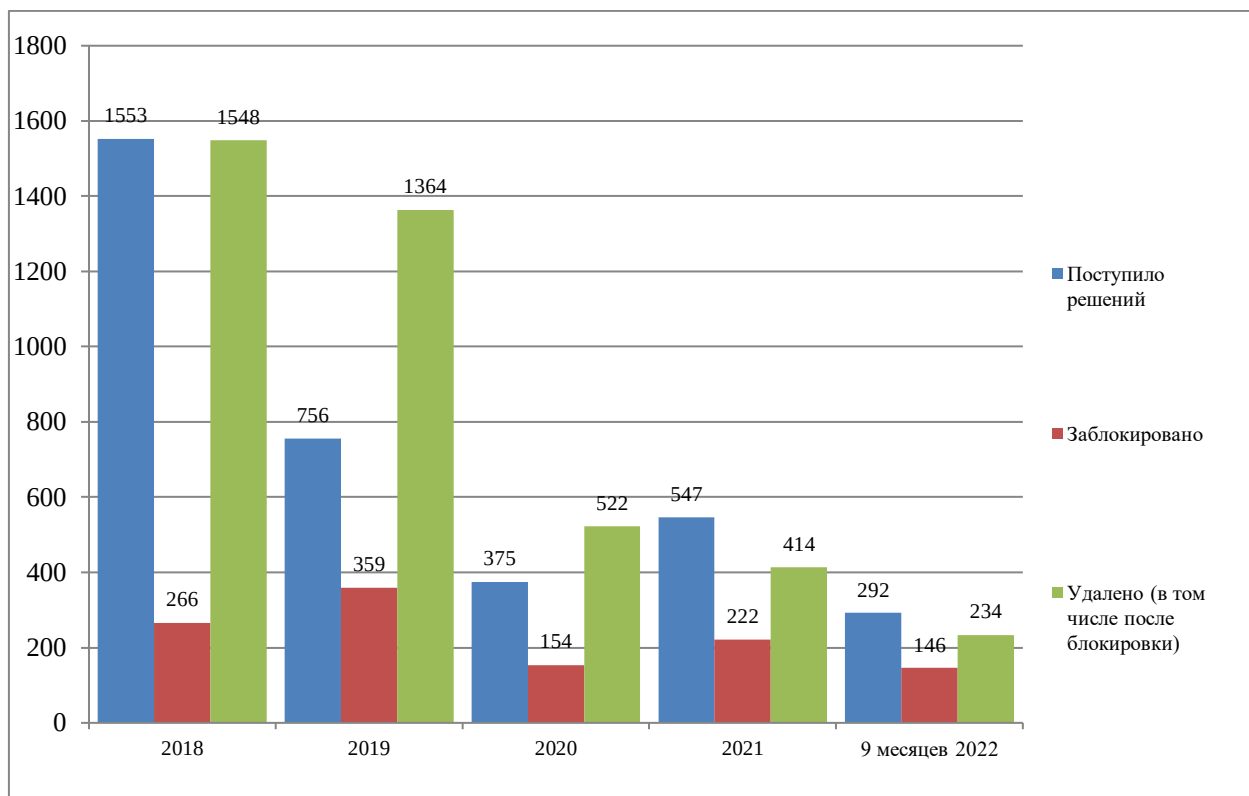
Изготовление и продажа взрывчатых веществ



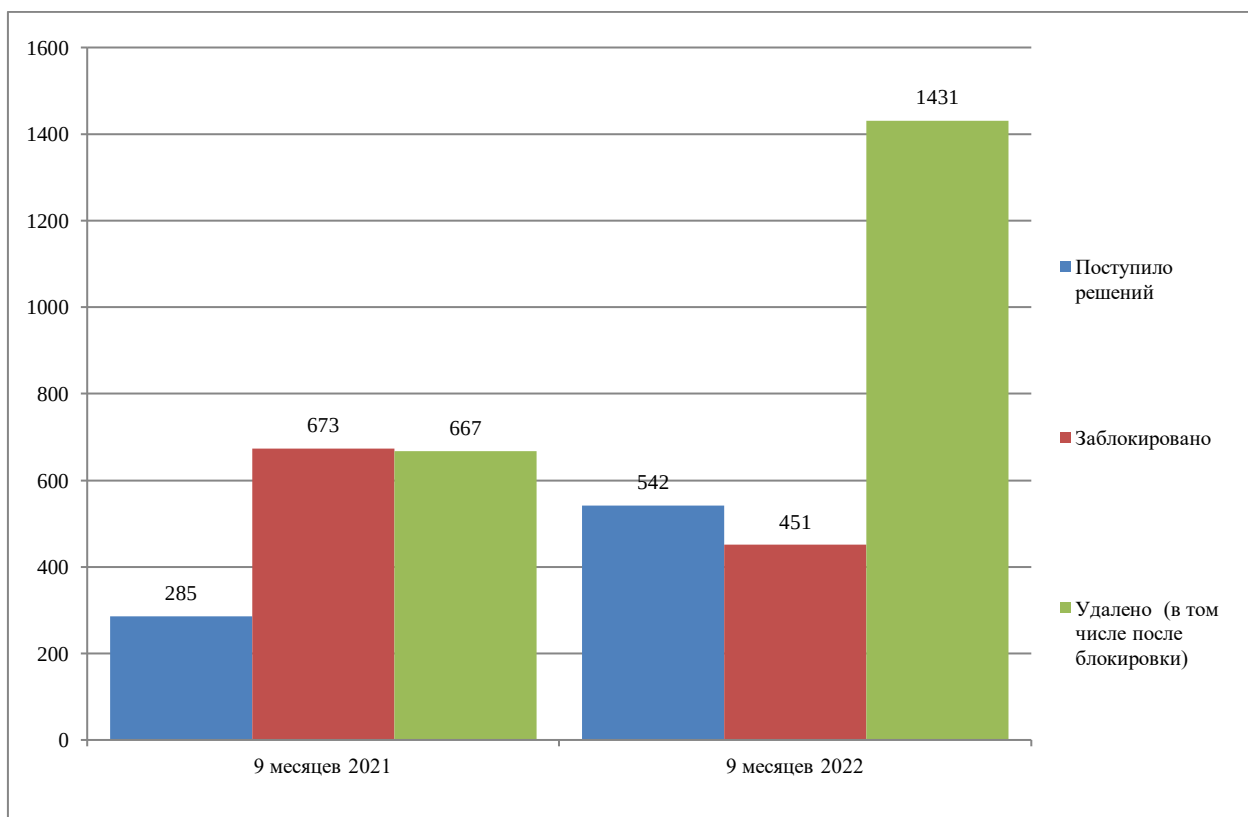
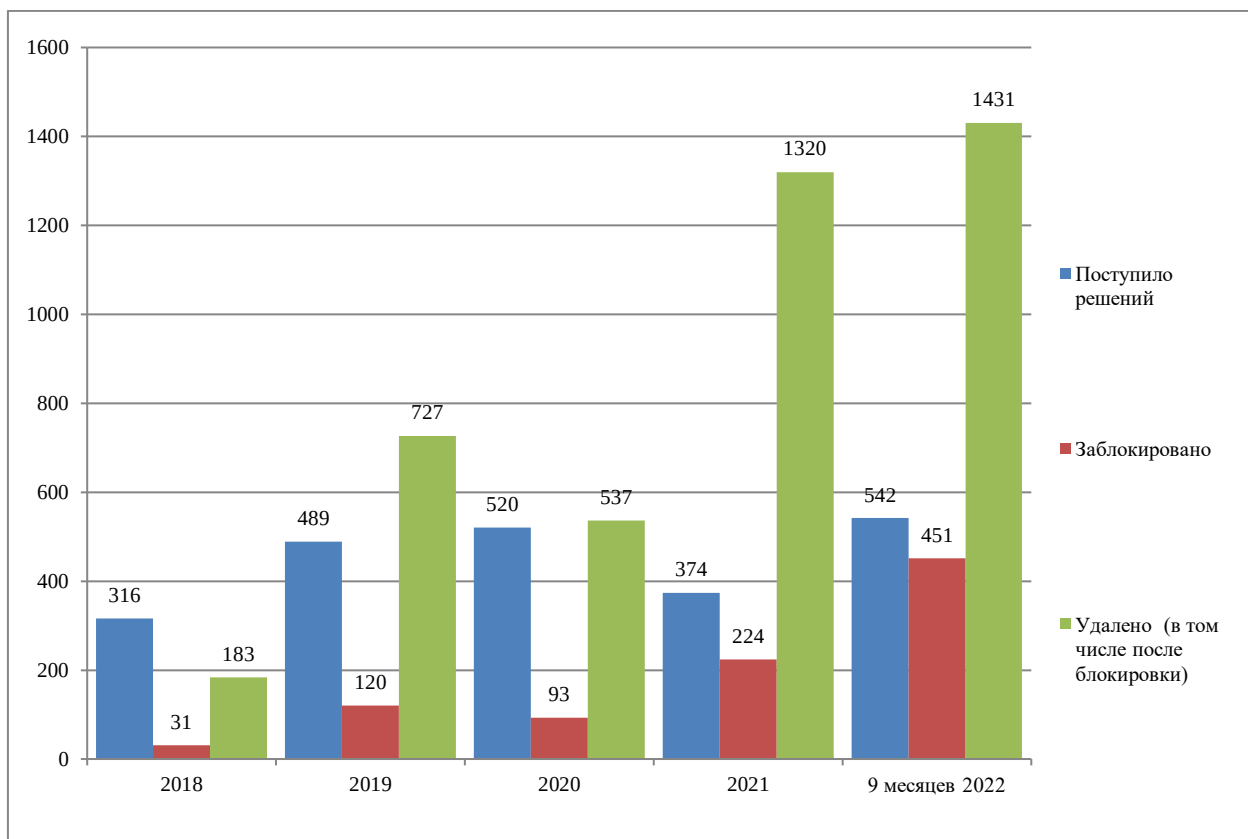
Продажа поддельных документов



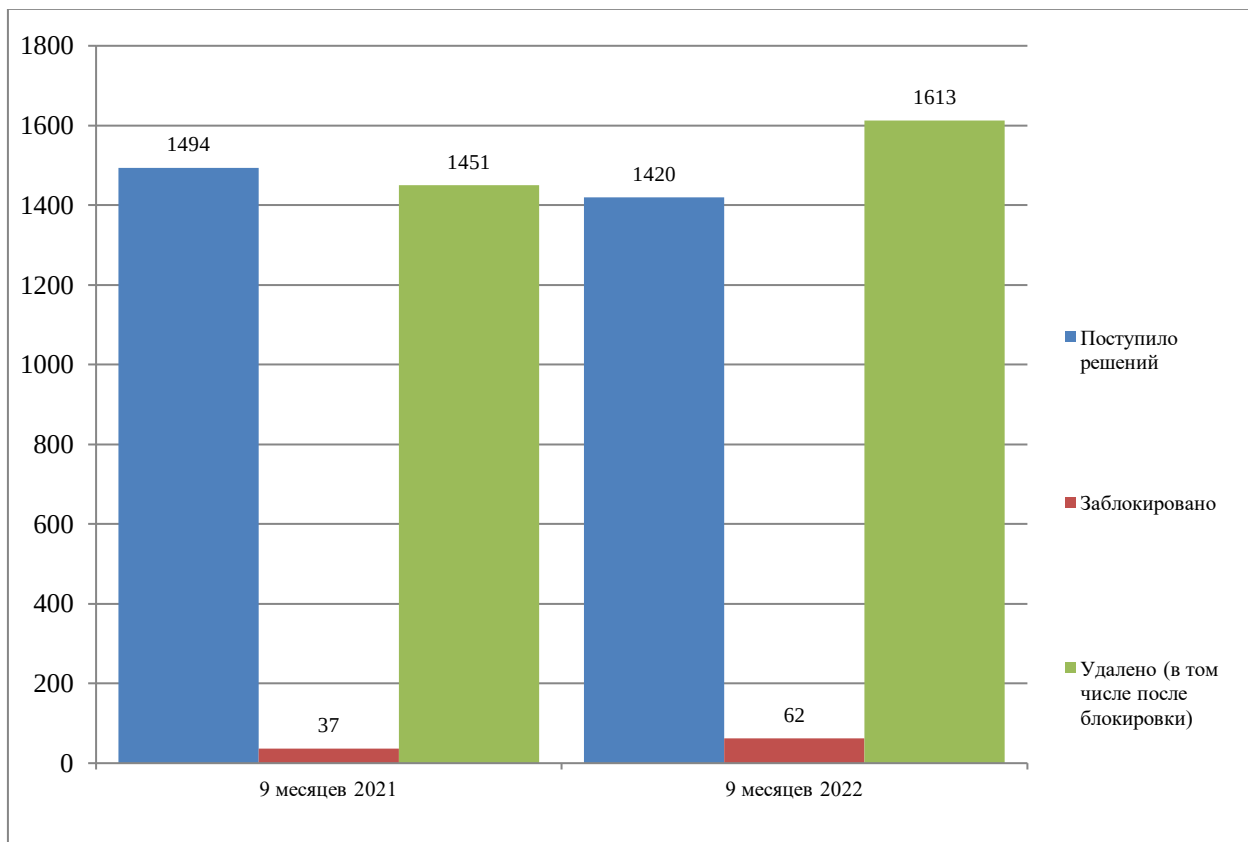
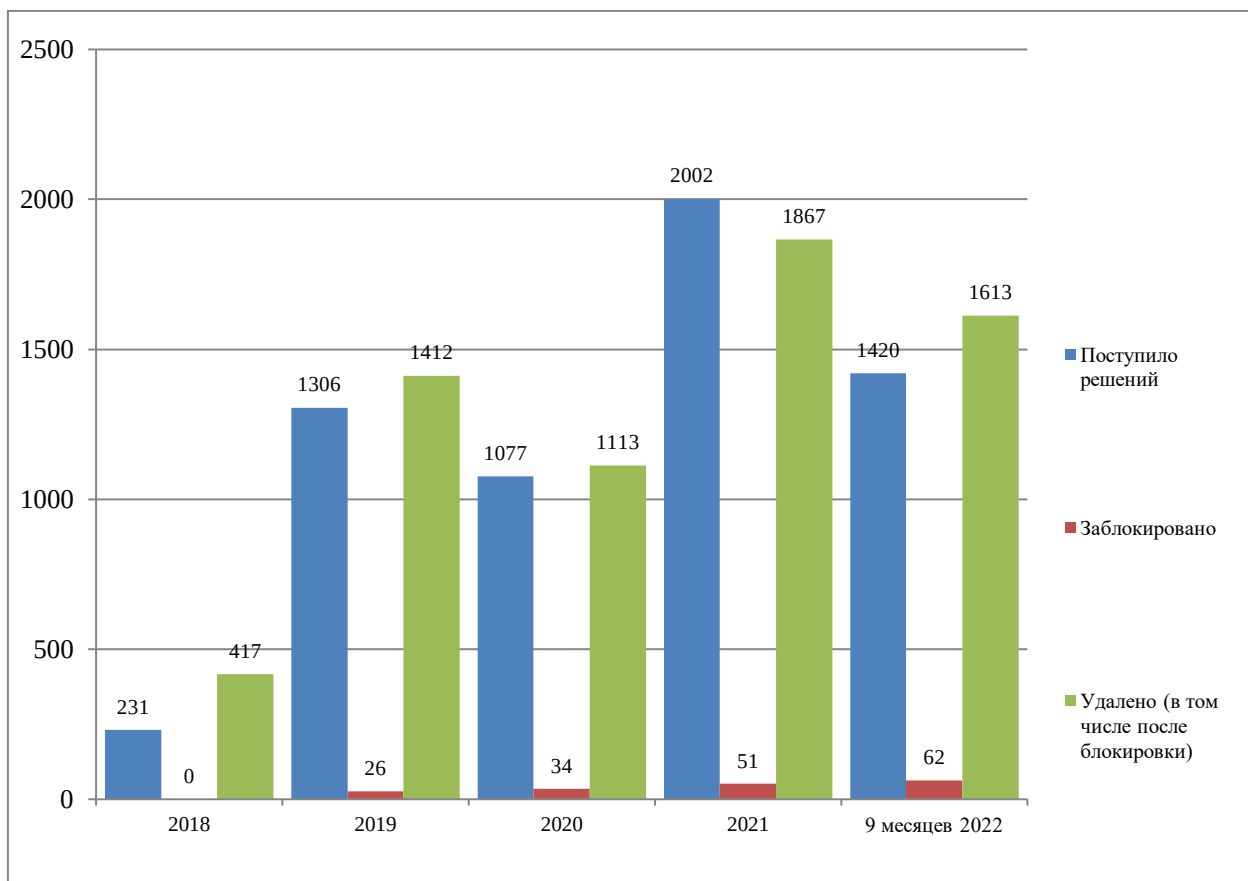
Пропаганда и продажа наркотиков



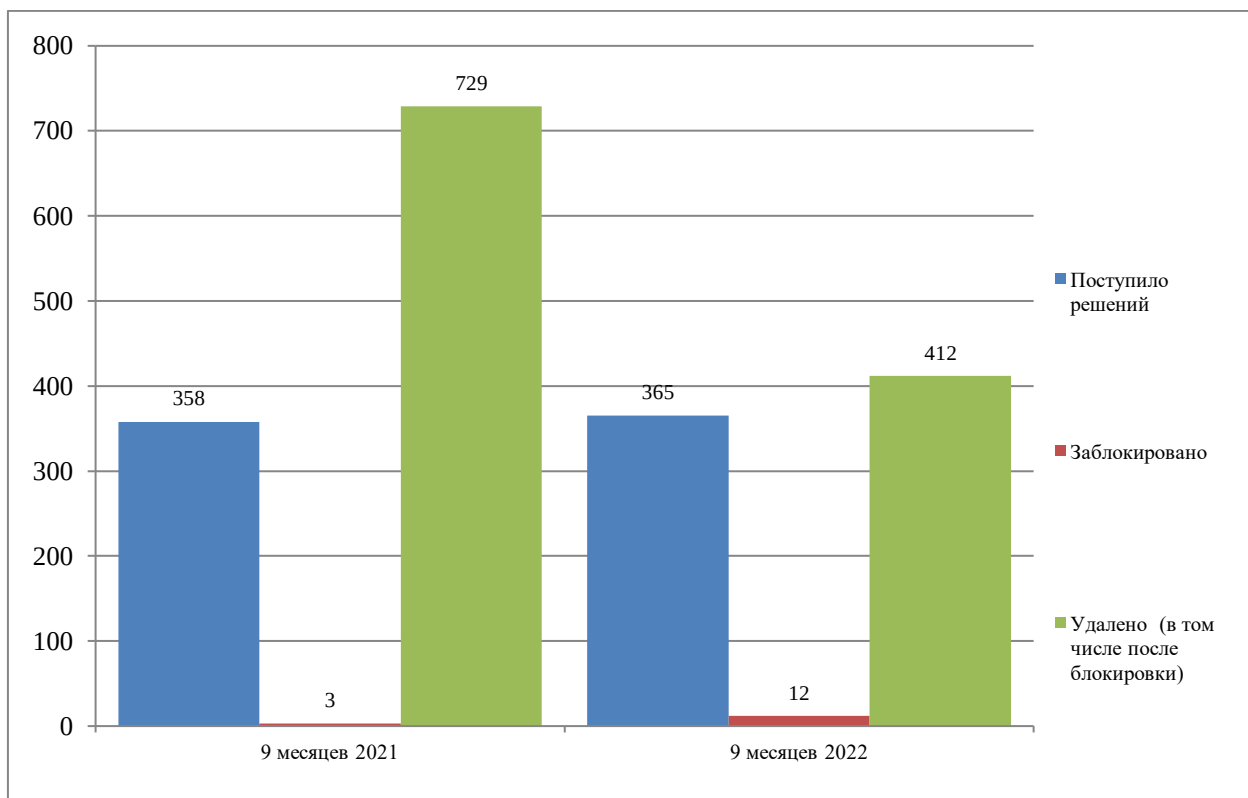
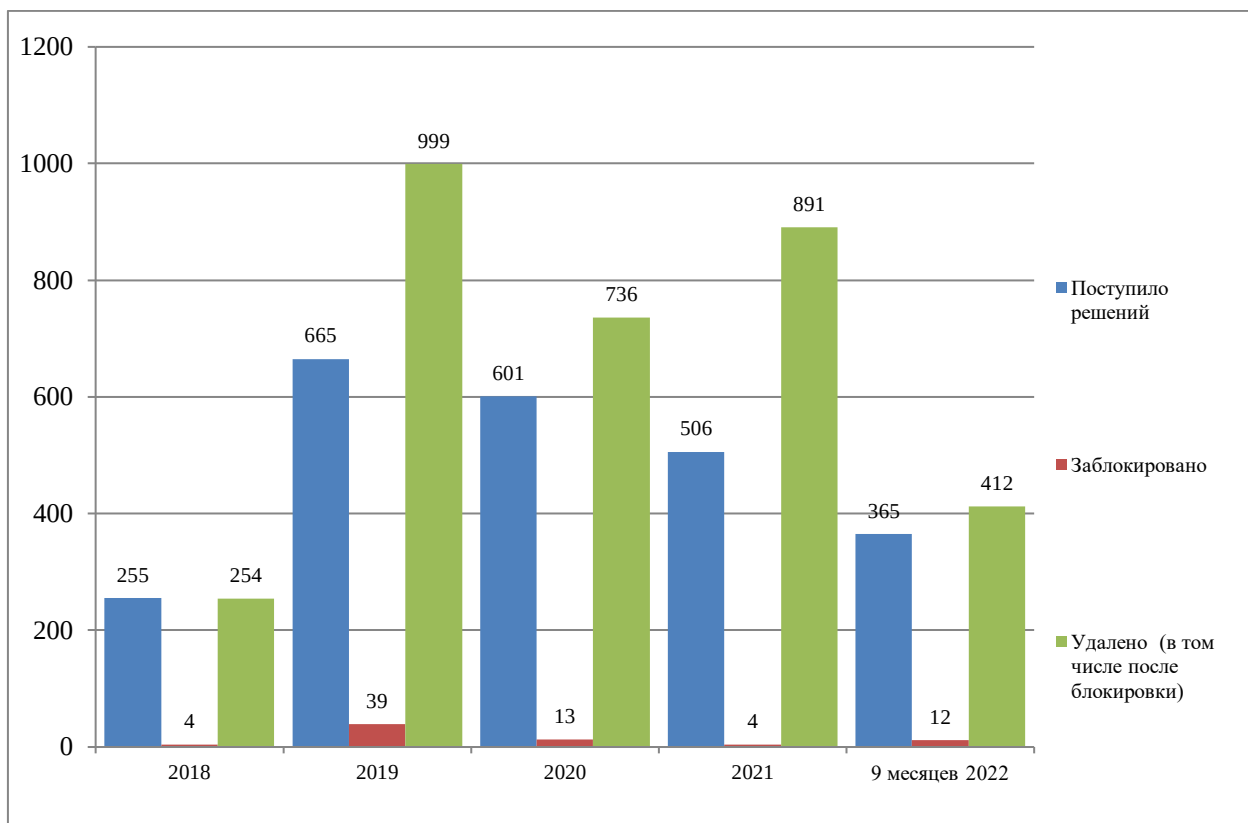
Причинение вреда здоровью



Пропаганда криминального образа жизни



Противоправное поведение несовершеннолетних



В результате налаженного взаимодействия с провайдерами хостинга, крупными российскими и зарубежными ресурсами 52% запрещенного контента удаляется до блокировки (за период с 2018 г. по 2022 г. в реестр внесено **1 432 540** интернет-страницы, из них исключено до блокировки **749 736** интернет-страниц, блокируется **448 541** интернет-страница, разблокировано **234 263** интернет-страницы). Как правило, блокируются

сайты, непосредственно специализирующиеся на распространении противоправной информации.

Мониторинг материалов, содержащих суицидальный контент, детскую порнографию и пронаркотический контент

Роскомнадзор осуществляет мониторинг информационного пространства на предмет выявления суицидального контента, пронаркотического контента и контента, содержащего материалы порнографического характера с участием несовершеннолетних (далее – ДП-контент), в целях последующего ограничения доступа к нему.

С начала 2018 г. в ходе рабочего взаимодействия с администрациями интернет-ресурсов (ВКонтакте, Одноклассники, Мой Мир, Tik Tok, Telegraph) было выявлено и заблокировано материалов, содержащих:

- суицидальный контент – 203 140;
- ДП-контент – 121 495;
- пронаркотический контент – 142 869, из них в рамках взаимодействия в рабочем порядке с администрацией интернет-ресурса «Telegraph» наркотический контент удален со 100 631 ссылки.

Блокировка интернет-ресурсов, содержащих экстремистские материалы, информацию с призывами к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, а также информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации

Одним из оснований ограничения доступа к интернет-ресурсам, определенным статьей 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, является распространение информации, признанной судом запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской).

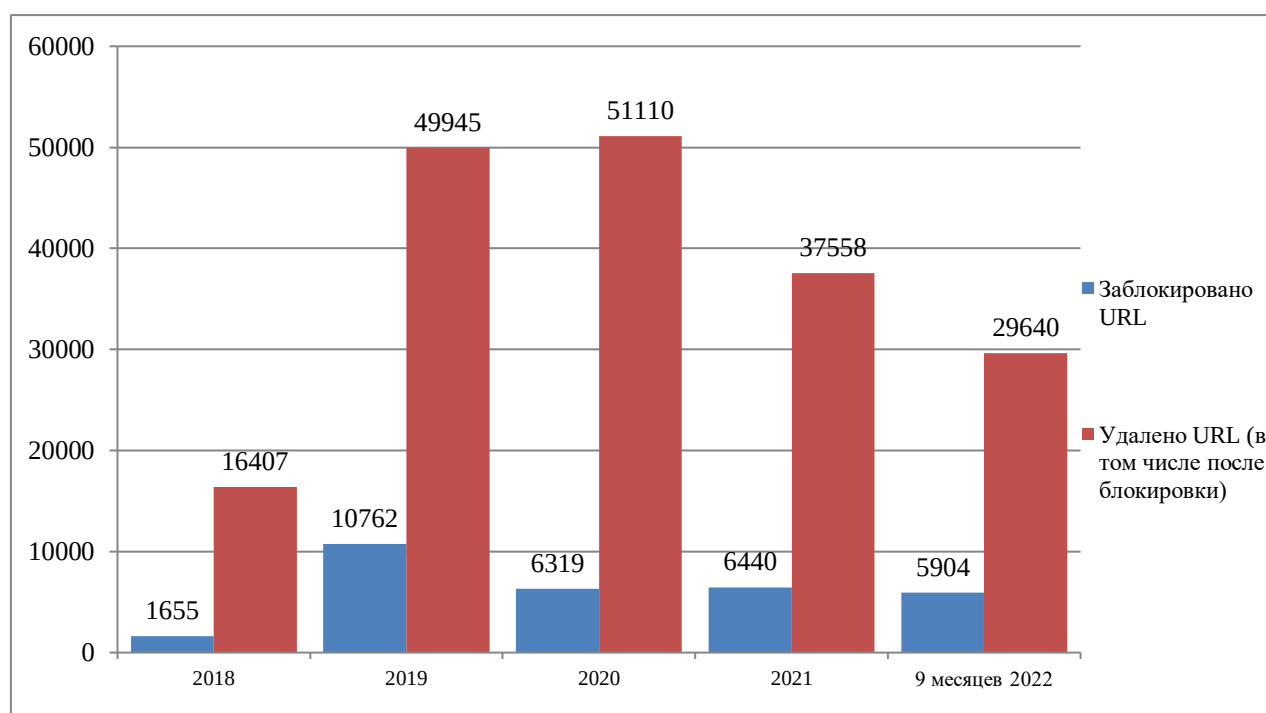
Роскомнадзор с МВД России и ФСБ России, а также с органами прокуратуры налажено постоянное взаимодействие (в том числе в электронном виде), в рамках которого осуществляется внесение в Единый реестр интернет-сайтов, содержащих информационные материалы, в установленном порядке признанные запрещенными к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистскими).

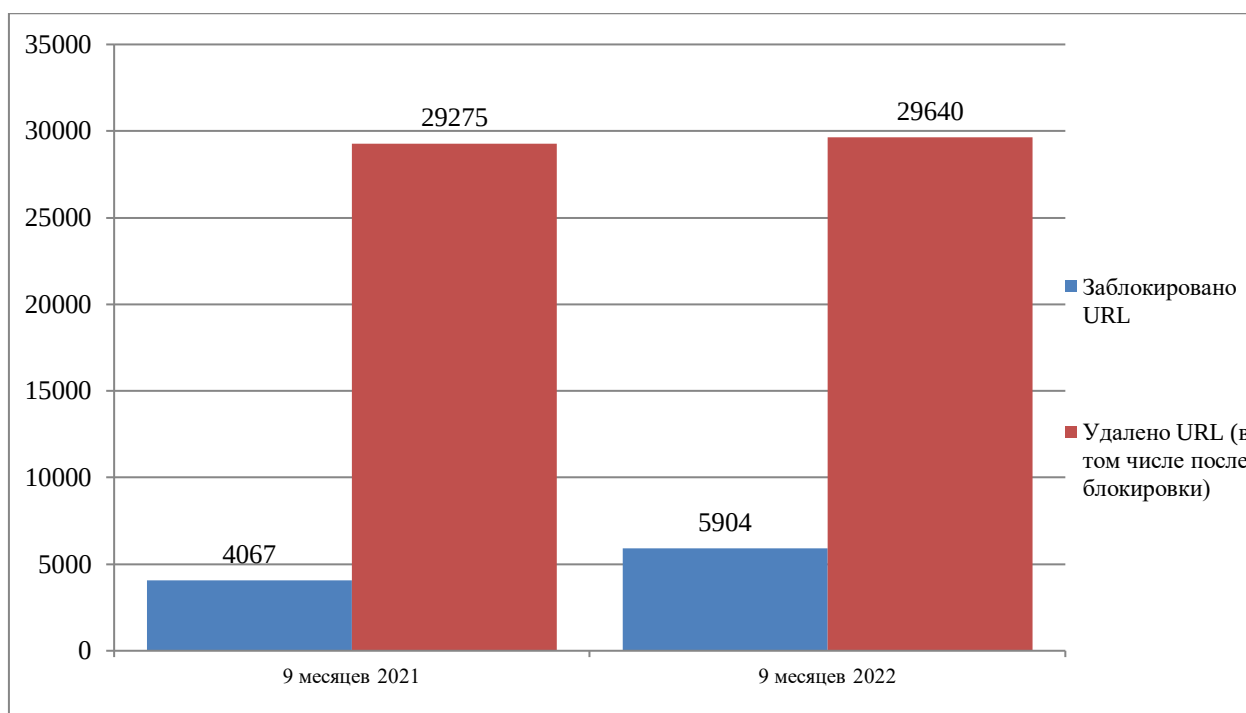
В общей сложности с начала 2018 г. по настоящее время в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ Роскомнадзором в Единый реестр на основании судебных решений о признании информационных

материалов запрещенными к распространению в Российской Федерации (или экстремистскими) и писем органов МВД России, ФСБ России и прокуратуры о распространении в сети «Интернет» копий экстремистских материалов внесена **194 871** интернет-страница (или доменных имен интернет-сайтов), содержащих экстремистские материалы. В настоящее время доступ к данным интернет-страницам (или интернет-сайтам) ограничен на территории Российской Федерации, или запрещенная информация (экстремистская) с них удалена.

Практика показала, что большинство сайтов удаляет запрещенную информацию после получения уведомления от Роскомнадзора еще до момента блокировки. В основном это законопослушные сайты, на которых противоправный контент размещается без ведома администрации, например, доски объявлений, социальные сети, форумы, медиа-порталы и т.д. С российскими социальными сетями налажено оперативное взаимодействие по удалению запрещенной информации или блокировке групп, специализирующихся на ее распространении. Например, из социальной сети «ВКонтакте» с начала 2018 г. по настоящее время удалено или заблокировано **56 835** экстремистских материалов, «Одноклассники» – **3 953** экстремистских материалов, livejournal.com – **3 226** экстремистских материалов.

Количество удаленных или заблокированных экстремистских материалов





Роскомнадзором также осуществляется реализация статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ, в соответствии с которой на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей (далее – требование Генеральной прокуратуры Российской Федерации) производится ограничение доступа, в том числе к информации, содержащей призывы к осуществлению экстремистской деятельности.

С 2018 г. по настоящее время в Роскомнадзор поступило **523** требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации об ограничении доступа к интернет-ресурсам с информацией, содержащей призывы к осуществлению экстремистской деятельности. На основании данных требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также требований поступивших ранее отчетного периода, Роскомнадзором отработаны удаление или блокировка противоправной информации (указанной в требованиях), размещенной на **346 431** интернет-странице (или интернет-сайтах).

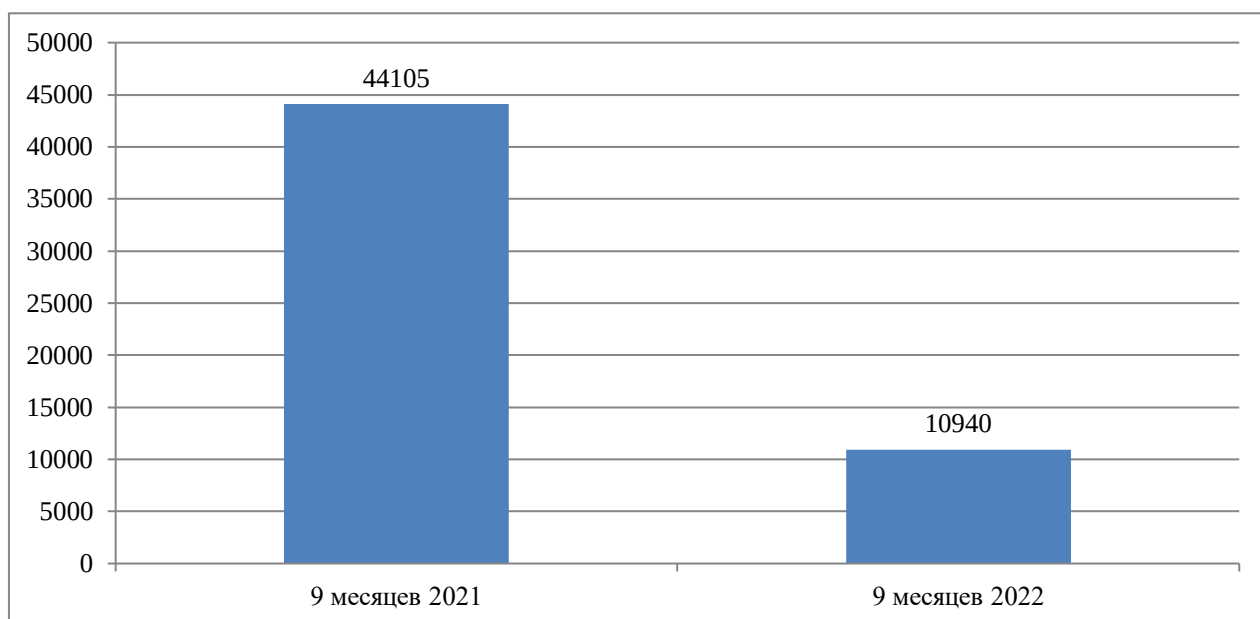
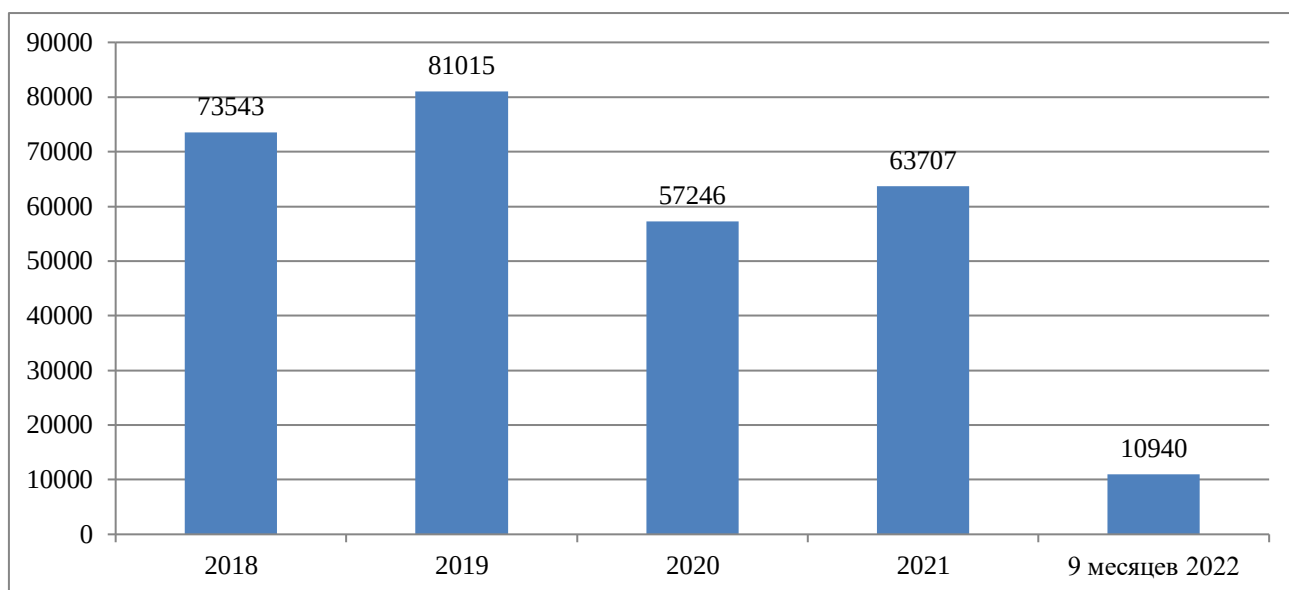
Из них, Роскомнадзором выявлено и отработана блокировка или удаление противоправной информации (*входит в указанное выше общее количество интернет-ресурсов* – **345 275**):

- с **191 851** интернет-ресурсов, содержащих текстовые и видеоматериалы, связанные с деятельностью террористических организаций «Исламское государство», «Джабхат ан-Нусра» и «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»;

- с **66 180** интернет-ресурсов, которые используются с целью информационно-пропагандистского сопровождения деятельности украинских националистических организаций, признанных экстремистскими решением Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2014 г.: «Правый сектор», «Украинская национальная ассамблея – Украинская народная

самооборона» (УНА-УНСО), «Тризуб им. Степана Бандеры», «Братство», а также деятельности батальона «Азов».

Призывы к осуществлению экстремистской деятельности



Количество удаленных или заблокированных материалов, содержащих информацию, распространяемую с нарушением закона

Роскомнадзором на основании требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации осуществляется ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим:

- материалы с призывами к массовым беспорядкам, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка (с начала 2018 г. удалено или заблокировано **39 158 материалов**);

- недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи и (или) повлекла указанные и иные тяжкие последствия, распространяемую под видом достоверных сообщений, недостоверную информацию, содержащую данные об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, а равно содержащую данные об исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных целях, или информацию, направленную на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе призывов к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, а равно направленную на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных целях (*с начала 2018 г. удалено или заблокировано 119 596 материалов*);

- информацию, содержащую обоснование и (или) оправдание осуществления экстремистской деятельности, включая террористическую деятельность (*с начала 2018 г. удален или заблокирован 73 материала*);

- информацию, содержащую предложение о приобретении поддельного документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей (*с начала 2018 г. удалено или заблокировано 1 860 материалов*);

- информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» или организации, деятельность которой запрещена в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» или Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», сведений, позволяющих получить доступ к указанным информации или материалам (*с начала 2018 г. удалено или заблокировано 1 625 материалов*).

- информацию, указанную в статье 6.2 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», включая случай поступления уведомления о распространяемой с нарушением закона информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций или граждан, а также при поступлении уведомления о распространяемой с нарушением закона информации от Председателя Центрального банка Российской Федерации или его заместителей в отношении информации, указанной в статье 6.2 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» *(с начала 2018 г. удалено или заблокировано 9 658 материалов)*.

При этом следует отметить, что Роскомнадзором организовано взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации в части направления выявленных в ходе мониторинга сайтов в сети «Интернет», содержащих материалы с призывами к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

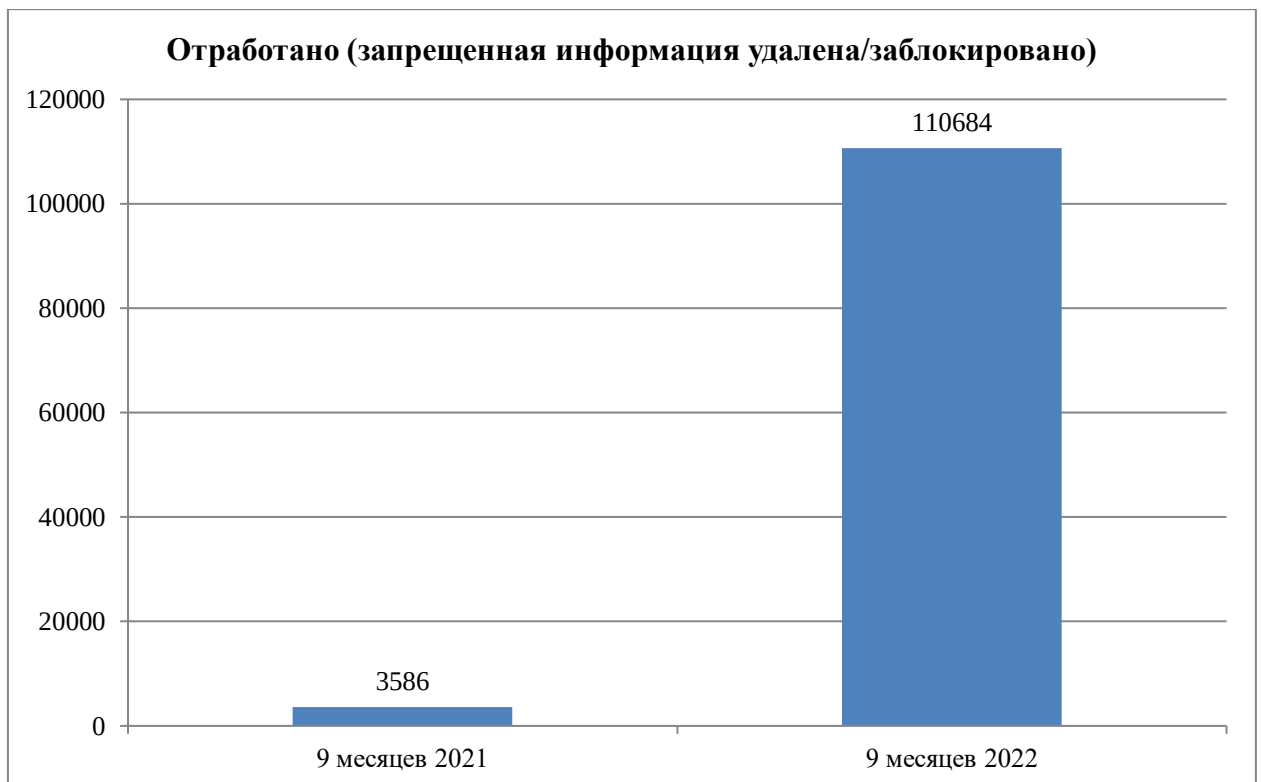
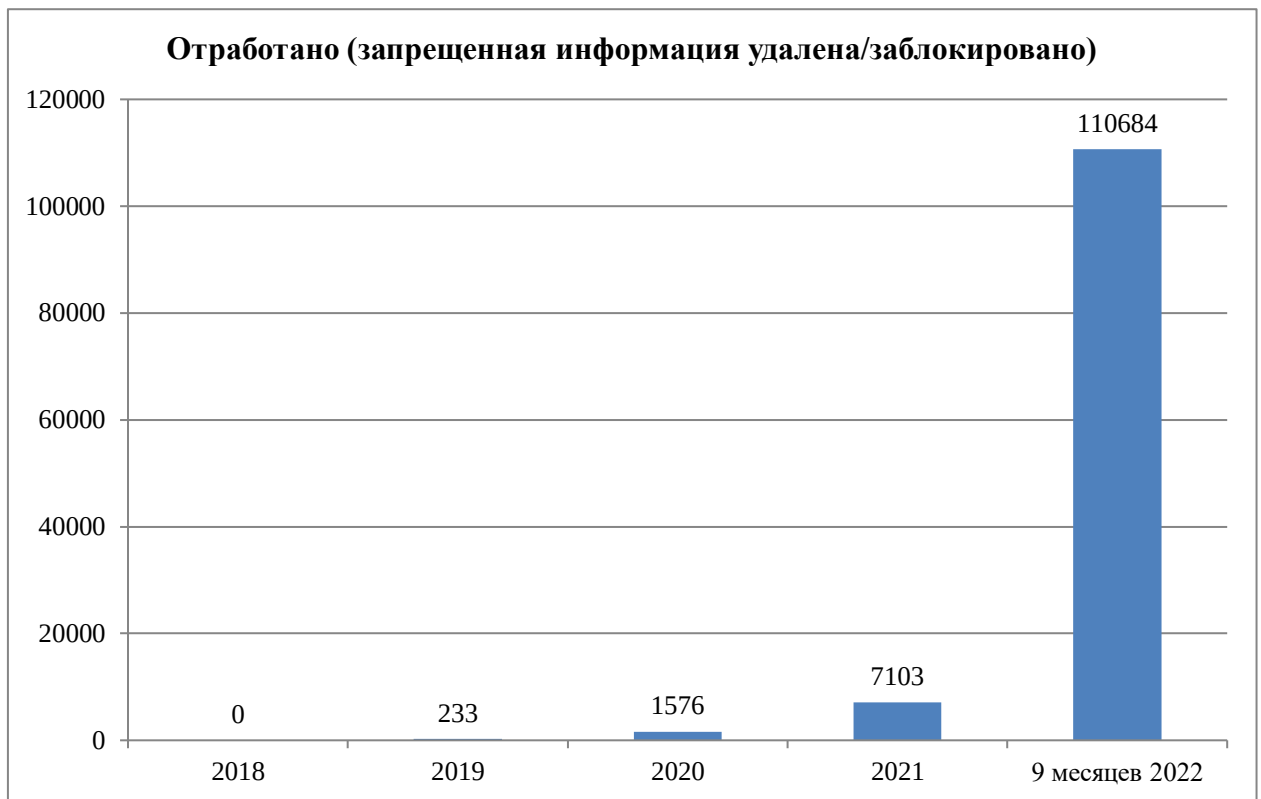
Так, вышеуказанный мониторинг российского информационного пространства, включая социальные сети, на предмет выявления вышеуказанной противоправной информации, осуществляется в 85 субъектах Российской Федерации.

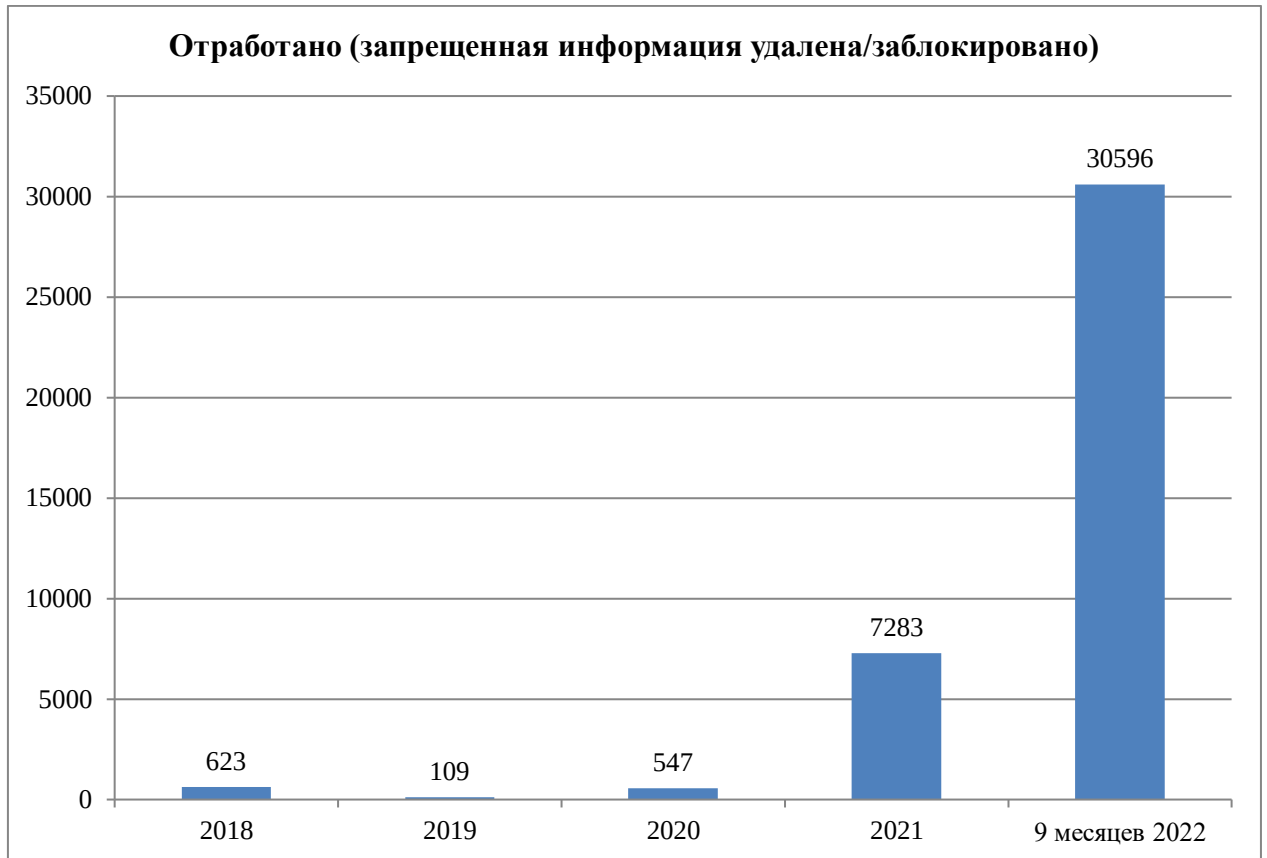
В случае выявления информации с признаками наличия вышеуказанной противоправной информации, такие сведения передаются Роскомнадзором в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в целях рассмотрения и направления в Роскомнадзор соответствующего требования об ограничении доступа к информационным ресурсам.

Статьей 15.1-1 Федерального закона № 149-ФЗ определен порядок ограничения доступа к информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации.

Ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим вышеуказанную информацию, осуществляется на основании требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации *(с начала 2018 г. удалено или заблокировано 1 119 материалов)*.

На основании требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации в связи с неоднократным размещением материалов, указанных в статьях 15.1, 15.1-1, 15.3 и 15.3-1 Роскомнадзором приняты меры по постоянному ограничению доступа к **6** интернет-ресурсам в порядке, предусмотренном статьей 15.3-2 Федерального закона г. № 149-ФЗ.

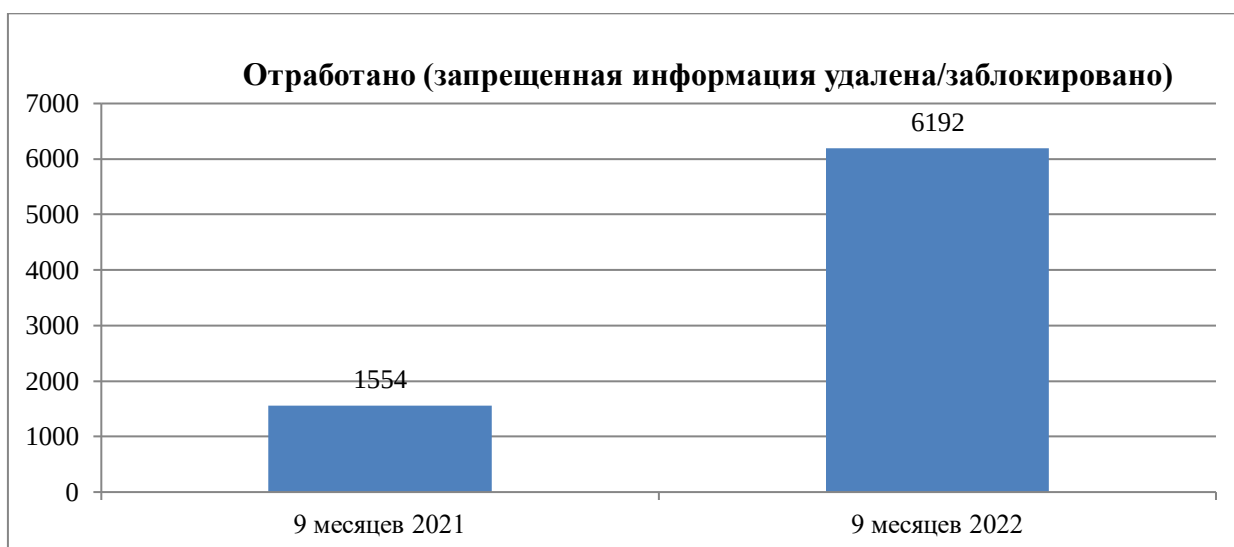
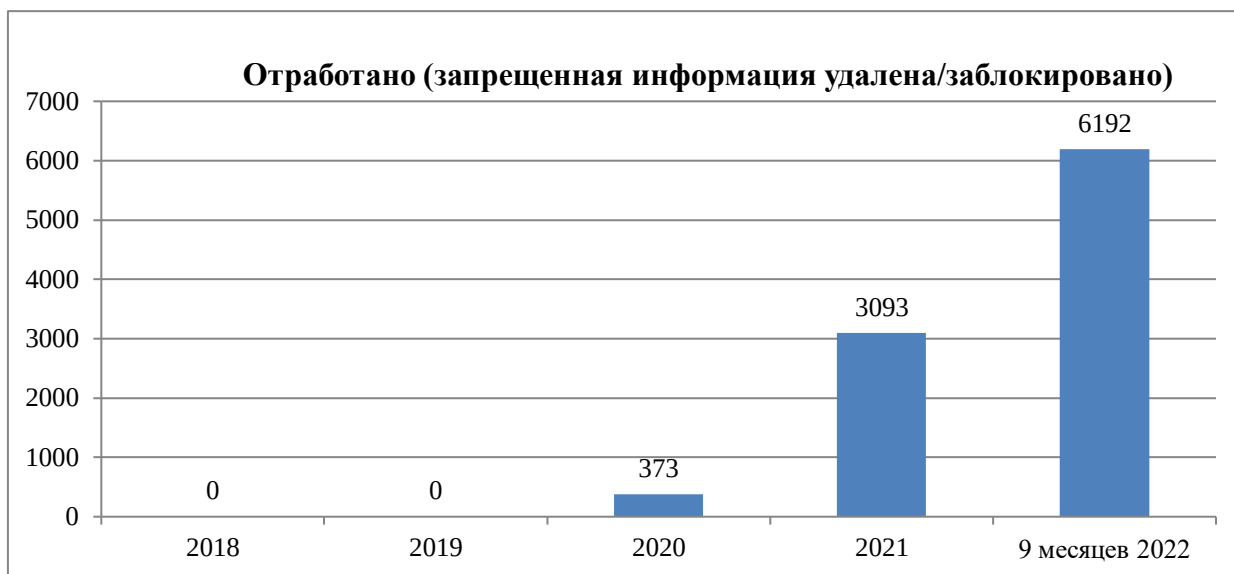


Массовые мероприятия и беспорядки

Нежелательные организации

Оскорбление государственных символов

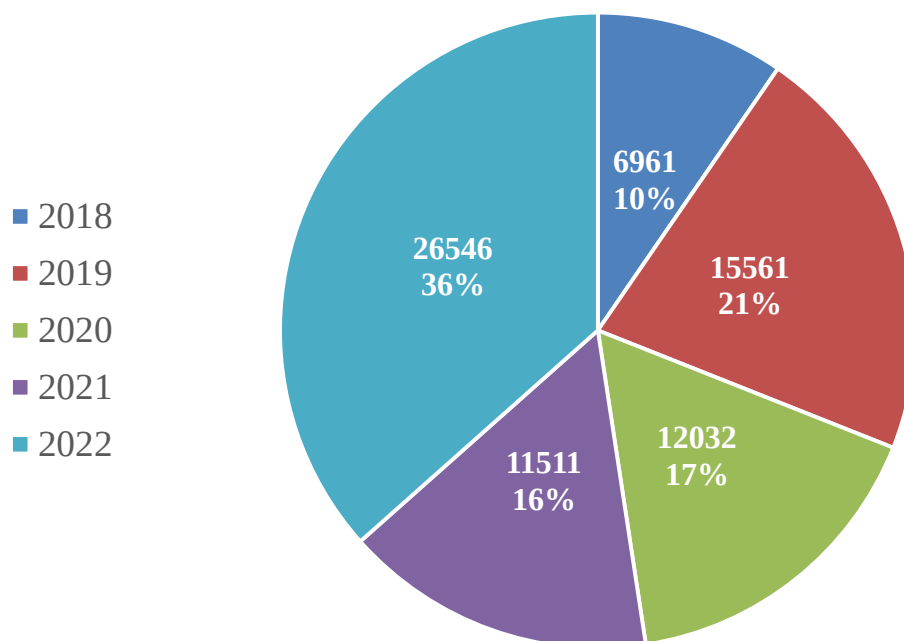
Недостоверная информация (финансовые организации)



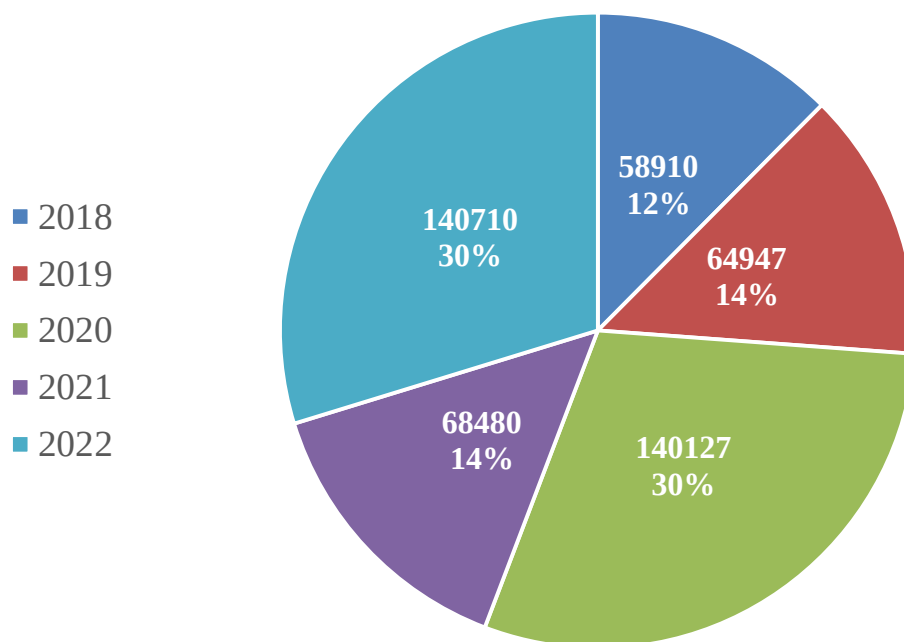
Поддельные документы



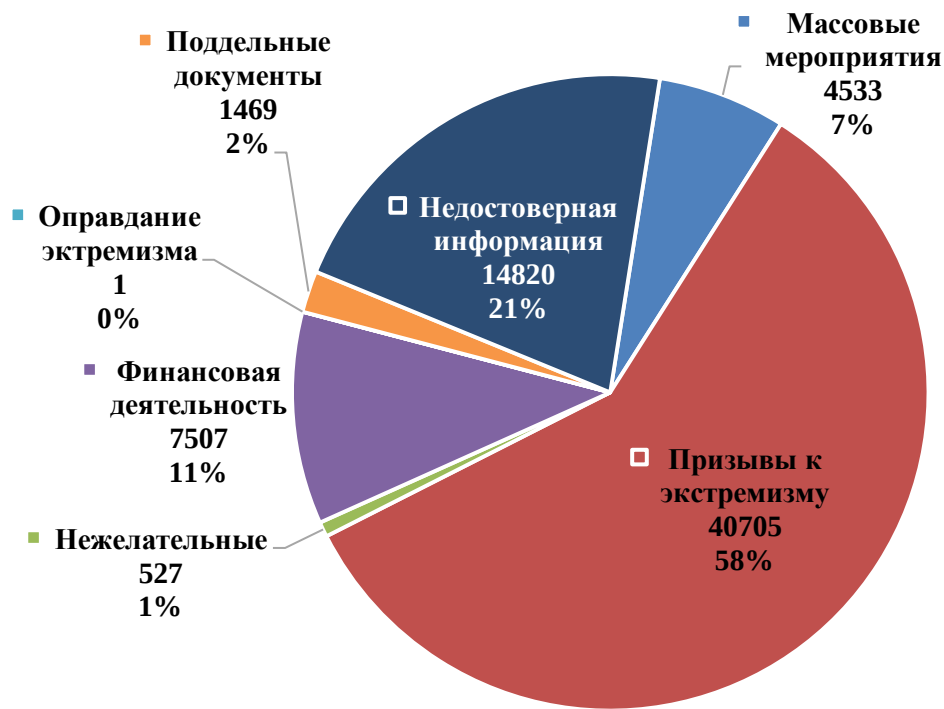
Заблокировано с распределением по годам



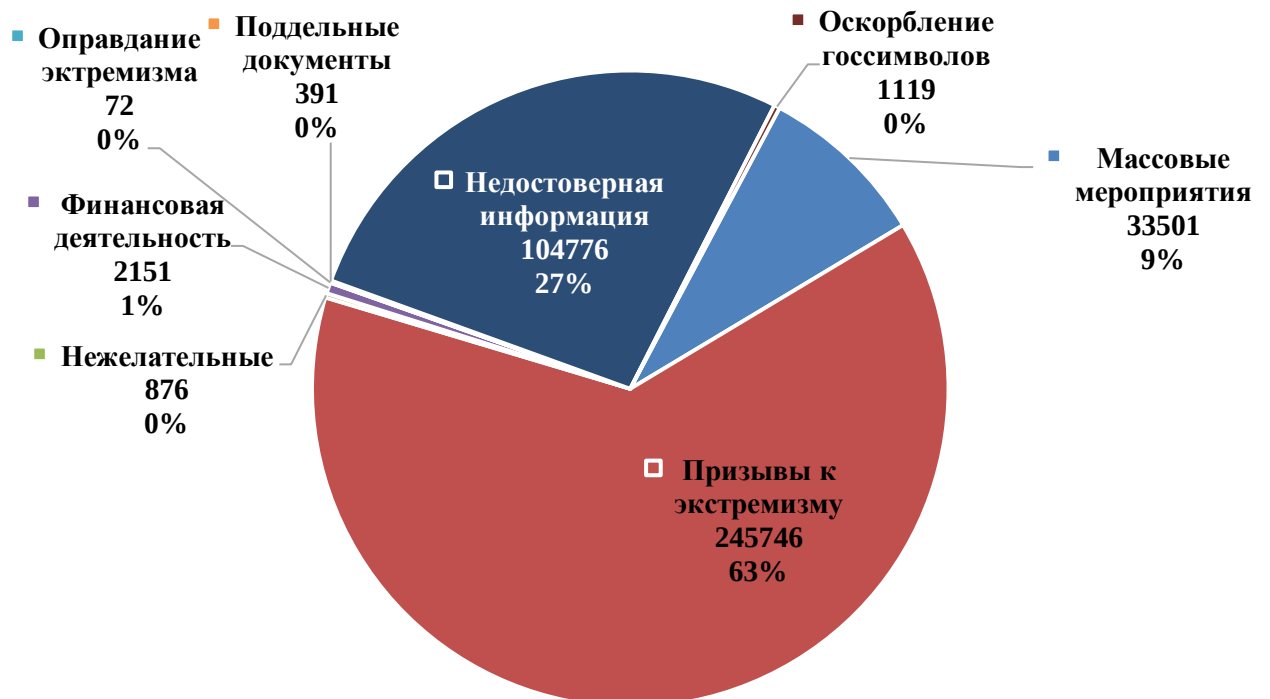
Удалено с распределением по годам



Заблокировано с распределением по типам запрещенной информации



Удалено с распределением по типам запрещенной информации



Блокировка интернет-ресурсов, содержащих информацию, распространяемую с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, и (или) агитационным материалам, изготовленным и (или) распространяемым с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах

В соответствии с Федеральным законом от 9 марта 2021 г. № 43-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон № 149-ФЗ дополнен статьей 15.3-1, согласно которой Роскомнадзор уполномочен ограничивать доступ в сети «Интернет» к информации, распространяемой с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, и (или) агитационным материалам, изготовленным и (или) распространяемым с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах на основании представлений ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации или избирательных комиссий, организующих выборы в органы публичной власти федеральной территории.

В целях реализации данного механизма Роскомнадзором с ЦИК России подписано Соглашение о порядке взаимодействия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, избирательных комиссий, организующих выборы в органы публичной власти федеральных территорий, и Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ее территориальных органов.

Кроме того, Роскомнадзором в целях организации эффективного взаимодействия в рамках реализации статьи 15.3-1 Федерального закона № 149-ФЗ была создана информационная система, к которой имеют доступ должностные лица ЦИК России и избирательных комиссий соответствующих уровней для направления представлений в электронном виде.

Так, на основании вышеуказанных представлений Роскомнадзором с начала 2021 г. по настоящее время удалена или заблокирована информация, распространяемая с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, и (или) агитационным материалам, изготовленным и (или) распространяемым с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, размещенная на 23 интернет-страницах или интернет-сайтах.

Работа с поисковыми сервисами по исключению из поисковой выдачи сайтов с запрещенной информацией и ответственность за нарушение порядка ограничения доступа и (или) удалению запрещенной информации

Поисковые сервисы Yandex, Mail.ru в полной мере исполняют требования статьи 15.8 Федерального закона № 149-ФЗ в части прекращения

выдачи сведений об информационных ресурсах, информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации.

В настоящее время фильтрация поисковой выдачи Google находится на уровне 70%-80%.

Повышение эффективности процесса по ограничению доступа к противоправному контенту в сети «Интернет»

В целях повышения оперативности информационного обмена Роскомнадзором создана автоматизированная система «Кабинет оперативного взаимодействия» (далее – АС КОВ).

Данная система позволяет с использованием защищенных каналов связи оперативно обмениваться информацией по интересующим тематикам.

К АС КОВ подключены сотрудники Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСО России, ГУОООП и ГУПЭ МВД России, а также Росгвардии.

В общей сложности посредством АС КОВ в подразделения МВД России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации направлено **44 129** сообщений и материалов по тематикам: экстремизм, терроризм и протестная активность.

Кроме того, Роскомнадзором продолжается работа по автоматизации процессов выявления противоправной информации в информационном пространстве. Так, в июне 2021 г. запущен доработанный модуль анализа информационного пространства на базе технологий искусственного интеллекта.

В настоящее время ведется работа по накоплению массива данных по материалам, признанным экстремистскими или содержащими признаки экстремизма и (или) терроризма, для обучения нейронных сетей в целях выявления в сети «Интернет» такого противоправного контента.

Оценка состояния нормативно правового регулирования противодействию распространению противоправной информации в сети «Интернет», проблемные вопросы и пути их решения

В 2022 г. вступил в силу ряд изменений в Федеральный закон № 149-ФЗ:

блокировка информации о продаже поддельных документов, информации, содержащей обоснование и (или) оправдание осуществления экстремистской деятельности, включая террористическую деятельность на основании требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации в рамках реализации статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ (изменения вступили в силу с 30 декабря 2021 г.);

внесудебный порядок ограничения доступа к информации о способах, методах самодельного изготовления взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконного изготовления или переделки оружия, основных частей огнестрельного оружия на основании решения МВД России, ФСБ России и Росгвардии (изменения вступили в силу с 29 июня 2022 г.);

блокировка недостоверной информации, содержащей данные об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, а равно содержащей данные об исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных целях, или информации, направленной на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе призывов к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, а равно направленной на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных целях, информации, содержащей призывы к введению в отношении Российской Федерации, ее граждан либо российских юридических лиц политических, экономических и (или) иных санкций на основании требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации в соответствии со статьей 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ (изменения вступили в силу с 14 июля 2022 г.);

В рамках реализации статьи 15.3-2 Федерального закона № 149-ФЗ в случае установления факта неоднократного распространения на информационном ресурсе информации, указанной в статьях 15.1, 15.1-1, 15.3 и (или) 15.3-1 Федерального закона № 149-ФЗ, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители обращаются в Роскомнадзор с требованием о принятии мер по постоянному ограничению доступа к такому информационному ресурсу. Снятие ограничения доступа к такому информационному ресурсу не допускается (изменения вступили в силу с 14 июля 2022 г.).

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассматривается законопроект о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений. Популяризация нетрадиционных сексуальных отношений представляет угрозу национальным ценностям Российской Федерации. Вопрос внесудебной блокировки такой информации не урегулирован. В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос введения такого механизма.

По результатам анализа и сопоставления правовых норм, устанавливающих запрет на распространение на территории Российской Федерации определенных типов запрещенной информации, были выявлены следующие пробелы в регулировании.

Распространение информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к их совершению запрещено в сети «Интернет» в соответствии

с подпунктом «в» пункта 1 части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ.

Вместе с тем, несмотря на то, что данная информация признана запрещенной к распространению в сети «Интернет», такая информация может беспрепятственно распространяться в «традиционных» средствах массовой информации (теле-, радиоканалы, печатные средства массовой информации) в связи с отсутствием законодательного запрета на её распространение в средствах массовой информации.

Распространение информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к их совершению не влечет для «традиционных» средств массовой информации никаких правовых последствий. Применение мер реагирования, предусмотренных Законом о СМИ (письменные предупреждения, лишение статуса средства массовой информации), в связи с такими нарушениями не предусматривается.

В связи с этим, предлагается уравнивать обязанности «традиционных» средств массовой информации и средств массовой информации, осуществляющих деятельность в сети «Интернет», дополнив статью 4 Закона о СМИ абзацем следующего содержания:

«Запрещается распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства.».

Статьей 15.1-1 Федерального закона № 149-ФЗ установлен запрет на распространение в сети «Интернет» информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации (далее – информация, выражающая неуважение к обществу и государству).

Вместе с тем, в Законе о СМИ запрет на распространение информации, выражающей неуважение к обществу и государству, отсутствует.

Действующее нормативное правовое регулирование, применимое к средствам массовой информации, охватывает только недопустимость надругательства над Государственным флагом Российской Федерации, Государственным гербом Российской Федерации, Государственным гимном Российской Федерации.

В связи с этим, в целях приведения норм, регулирующих распространение информации в сети «Интернет» и в средствах массовой информации к единообразию, предлагается дополнить статью 4 Закона о СМИ абзацем следующего содержания:

«Запрещается распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам

Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации.».

Влияние популярных блогеров на формирование общественного мнения в России в настоящее время не уступает влиянию зарегистрированных средств массовой информации:

- в шести крупнейших социальных сетях в российском сегменте сети «Интернет» (ВКонтакте, TikTok, Telegram, YouTube, Одноклассники, Мой мир) зарегистрировано более 90 миллионов аккаунтов российских пользователей;

- в социальной сети YouTube, к примеру, ведут свою деятельность более 18 тысяч блогеров с количеством подписчиков от 100 тысяч до 1 миллиона пользователей, а также более 1 тысячи блогеров с количеством подписчиков свыше 1 миллиона пользователей.

Деятельность блогеров может оказывать особенно негативное влияние на несовершеннолетних и молодежь, в случае если будет являться противозаконной или деструктивной.

При этом специальное регулирование деятельности блогеров и действенные меры воздействия на них отсутствуют.

Популярные блогеры имеют реальную возможность игнорировать требования российского законодательства и при этом успешно осуществлять свою коммерческую деятельность на территории России в соответствии со своими внутренними убеждениями (например, распространять фейки, пропагандировать ЛГБТ, и т.д.).

В связи с изложенным, предлагается:

1. внести в Федеральный закон № 149-ФЗ следующие изменения:
дополнить статьей 10.7, устанавливающей особенности распространения информации блогерами;

- внести корреспондирующие изменения в статью 10.6, устанавливающую особенности распространения информации в социальных сетях, и статьи 15.1, 15.1-1, 15.1-2, 15.2, 15.3, 15.3-1, 15.5 Федерального закона № 149-ФЗ, устанавливающие порядок ограничения доступа к противоправной информации;

- дополнить статьями, вводящими механизм применения мер понуждения к исполнению требований законодательства Российской Федерации, в том числе требований к деятельности блогеров;

2. внести в Федеральный закон от 29 декабря 2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» изменения, предусматривающие введение правил распространения средствами массовой информации информации в их страницах в социальных сетях.

Оценка угроз информационной безопасности, обусловленных распространением в сети «Интернет» противоправной информации, а также факторы, влияющие на развитие ситуации в данной области

С первых дней специальной военной операции на территории Украины в отношении российского информационного пространства осуществлялась полноценная многоуровневая атака с использованием целого ряда технологий.

Произошла трансформация украинских вооруженных сил и их подготовка к осуществлению информационно-психологических операций в России, а также на постсоветском пространстве и отдельных странах Восточной Европы.

По данным ряда российских ресурсов, начиная с 2016 г. центры информационно-политических операций Украины осуществляли ряд операций в информационном поле. Они пытались дестабилизировать обстановку в Российской Федерации и занимались пропагандой среди собственного населения.

В открытых источниках также имеется информация, согласно которой в подготовке данных структур участвовала бригада кибервойск Великобритании.

Украинское медиапространство к началу военной операции было значительным образом интегрировано в западное, как на уровне подразделений, занимающихся информационно-психологическими операциями, так и через сети гражданских некоммерческих структур, координирующих деятельность средств массовой информации и лидеров общественного мнения.

Прямая или косвенная аффилированность игроков медиарынка стран Запада с представителями политических и экономических элит, выступивших с осуждением действий России, стала одной из причин для реализации со стороны медиаресурсов политики цензурирования контента, нарушающей ключевые принципы свободного распространения информации и беспрепятственного доступа к ней.

Всего к настоящему времени зафиксировано 102 случая применения ограничительных мер со стороны иностранных площадок в отношении российских медиаресурсов.

Подготовленность Украины к информационной войне против Российской Федерации подтверждает тот факт, что с самых первых дней специальной военной операции через российские оппозиционные ресурсы, рассчитанные на молодежную аудиторию, стал распространяться некий «справочник» по опровержению аргументов в поддержку военной операции на Украине.

В информационном поле на первом этапе данной информационной кампании проводились дорогостоящие и широкомасштабные рекламные «спам-атаки», что ярко иллюстрируется на примере таргетированной рекламы Meta, контекстной рекламы Google Ads на различных популярных сайтах, торрентах, а также кросс-ссылок, ведущих на видео с антивоенным и антироссийским посылом.

Распространяемая реклама чаще всего содержала изображения пленных солдат, плачущих детей и матерей, разрушенных и сгоревших зданий, с лозунгами прекратить войну, а также фотографии Президента Российской

Федерации с надписями, обвиняющими российское руководство в развязывании войны.

В рамках продвижения антироссийской пропаганды основную активность проявляли «сетки» ботов. Прежде всего они выступали «разносчиками» проукраинской пропаганды, в то время как авторство рассматриваемых вбросов в основной своей массе принадлежало специализированным пропагандистским ресурсам и лидерам общественного мнения.

Использовались и традиционные методы информационных атак путем распространения недостоверной информации через различные оппозиционные средства массовой информации и ресурсы.

Среди разного рода фейков фиксировались материалы:

- о якобы нападении Россией на территорию Украины;
- об атаках Вооруженных Сил Российской Федерации на гражданские объекты, мирных жителей и обстрелах городов Украины;
- сведения о многочисленных жертвах среди военнослужащих Российской Федерации, а также гражданского населения Украины.

Распространялись и призывы к участию в антивоенных митингах. Сначала такие призывы носили абстрактный и неорганизованный характер, позже стали анонсироваться митинги с точным временем и местом. Однако такие акции были малочисленными и не резонансными.

Куда большую активность в распространении недостоверной информации об специальной военной операции проявляли украинские русскоязычные ресурсы, ориентированные, в первую очередь, на украинское информационное поле, но, разумеется, распространяющие свое влияние и на Россию. Украиной был создан ряд специализированных ресурсов, освещающих военную операцию в нужном для официального Киева свете и непосредственно направленных на российскую аудиторию, чтобы продемонстрировать ей «катастрофические» последствия специальной военной операции для Российской Федерации.

Сейчас мы наблюдаем изменение тематик недостоверной информации. Начинают появляться материалы с информацией:

- об общем кризисе российской экономики;
- о критическом состоянии здоровья руководства страны;
- о вероятности начала ядерной войны в ходе специальной военной операции;
- о массовой мобилизации;
- а также различные конспирологические теории, связанные с суевериями и предсказаниями.

Объявление частичной мобилизации послужило поводом для распространения в сети «Интернет» различной противоправной информации, направленной на оказание информационного давления на российских граждан. Наиболее характерные примеры:

- распространение в Telegram-каналах фальшивых баз данных с персональными данными граждан, подлежащих мобилизации, которые

фактически были скомпилированы из ранее похищенных и подвергшихся утечке информационных массивов;

- распространение объявлений с рекламой незаконных услуг по оказанию помощи в получении отсрочки от призыва по мобилизации;
- появление новых мошеннических ресурсов, использующих тему мобилизации для обмана граждан и получения от них денежных средств;
- оппозиционными ресурсами распространялись инструкции о том, как избежать призыва на военную службу по мобилизации;
- усилилась активность фишинговых сайтов, созданных для получения доступа к личным данным пользователей;
- участились призывы к финансированию оппозиционных и запрещенных на территории Российской Федерации организаций.

На фоне антироссийской политики западных стран наблюдается тенденция на исключение российских приложений для смартфонов из официальных магазинов App Store и Google Play: так, оба магазина, ссылаясь на западные санкции, удалили из перечня доступных приложений «Сбербанк Онлайн», а впоследствии из App Store также пропали приложения социальной сети «ВКонтакте», сервис объявлений «Юла» и сервис для покупки, аренды и продажи недвижимости «Домклик», что создаёт условия для распространения злоумышленниками под видом официальных приложений вредоносных программ, нацеленных на изъятие личных данных пользователей – в том числе данных банковских карт.

При рассмотрении основных факторов, влияющих на возникновение указанных выше угроз, стоит разделять их на внутренние и внешние. Среди первых можно выделить факт расположения отдельной части данных российских граждан на территории недружественных стран. В этой связи, следует усилить надзор за исполнением требований Роскомнадзора о «приземлении» ряда западных IT-гигантов.

Внешние же факторы обусловлены санкционным давлением на зарубежные кампании с целью прекращения сотрудничества с Российской Федерацией. В свою очередь, немаловажным сдерживающим фактором станет организация деятельности Роскомнадзора по противодействию и пресечению такого вредоносного контента, как фишинговые сайты и призывы к финансированию нежелательных организаций.

Противодействие информационным угрозам на фоне проведения специальной военной операции на территории Украины

Основным методом противодействия внешним информационным угрозам стало ограничение доступа на территории Российской Федерации к аккаунтам в социальных сетях и ресурсам.

В результате совместной работы на данный момент пресечено распространение в российском сегменте в сети «Интернет» более 136 тыс. (входит в указанное выше количество материалов, распространяемых с нарушением закона) противоправных материалов, направленных на

дестабилизацию российского общества на фоне проведения специальной военной операции на территории Украины, в том числе содержащих недостоверную общественно значимую информацию, а также призывы к массовым беспорядкам на территории Российской Федерации.

С начала специальной военной операции был ограничен доступ к 68 сайтам российских оппозиционных ресурсов, включая такие известные ресурсы как «Эхо Москвы», «Дождь», The New Times, The Insider и др.

На территории России были заблокированы аккаунты различных оппозиционных и антироссийски настроенных лидеров общественного мнения, систематически дискредитирующих Вооруженные Силы Российской Федерации и распространяющих заведомо ложную информацию. Среди них можно выделить публициста А.Г. Невзорова, оппозиционеров Л.М. Шлосберга и М.Б. Ходорковского.

Ограничен доступ к крупным иностранным русскоязычным ресурсам, к таким как проекты Радио Свободы, Голос Америки, Медуза и другие.

Прекращено вещание радиоканала «Эхо Москвы», «Телеканала Дождь», крупных иностранных телеканалов, таких как BBC, Euronews, Deutsche Welle и других.

Выявлены украинские и иностранные ресурсы, предоставляющие «методички» и организовывающие DDos-атаки на российскую сетевую инфраструктуру.

Всего с начала военной операции доступ на территории Российской Федерации был ограничен к более чем 540 пропагандистским украинским сайтам.

К настоящему времени заблокировано более 2,2 тыс. пиратских интернет-ресурсов, посредством которых пользователям транслировалась критика специальной военной операции и ложная информация, с совокупной аудиторией около 345 млн. человек, а также к рекламной сети Google Ads и новостному агрегатору Google News, систематически размещающим материалы западных пропагандистских ресурсов.

После заявления представителей компании Мета о разрешении пользователям публиковать призывы к насилию в отношении российских военнослужащих, российских граждан, на территории Российской Федерации полностью были заблокированы социальные сети Facebook и Instagram на основании требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Решением Тверского районного суда г. Москвы от 21 марта 2022 г. по делу № 02-2473/2022 деятельность американской транснациональной холдинговой компании Meta Platforms Inc. запрещена по основаниям осуществления экстремистской деятельности.

Администрация TikTok во избежание эскалации конфликта с российскими властями приняла решение о приостановке выпуска нового контента и проведения прямых трансляций для пользователей в Российской Федерации.

На текущий момент видеохостинг YouTube практически полностью игнорирует многочисленные требования об удалении противоправного

контента, вне зависимости от того, кто его размещал, при этом ограничивая доступ не только к официальным аккаунтам российских государственных средств массовой информации за рубежом, но и к аккаунтам официальных органов власти Российской Федерации. На этом фоне вызывающим выглядело решение о разблокировке видеохостингом канала украинского националистического формирования «Азов», который считается во многих странах мира откровенно экстремистским.

За неудаление противоправной информации компания Google LLC в 2021 г. привлечена к административной ответственности по частям 2 и 4 статьи 13.41 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) в виде административных штрафов на общую сумму 68 млн. руб. За повторное неудаление противоправной информации на компанию Google LLC в 2021 г. наложен оборотный штраф по части 5 статьи 13.41 КоАП РФ, составляющий 5% от годовой выручки компании в Российской Федерации за 2020 год, а именно, 7,22 млрд. рублей. На текущий момент по вышеуказанным штрафам взыскано принудительно (по информации ФССП России) и добровольно оплачено 7,23 млрд. руб.

Кроме того, за неоднократное неудаление противоправной информации в 2022 г. на компанию Google LLC наложен оборотный штраф по части 5 статьи 13.41 КоАП РФ, составляющий 10% от годовой выручки компании в Российской Федерации за 2021 г., а именно 21,07 млрд. рублей.

Помимо этого, в рамках Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 236-ФЗ «О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации» за неудаление запрещенного контента в отношении компании Google LLC применены следующие меры понуждения:

информирование поисковыми системами интернет-пользователей о нарушении иностранным лицом российского законодательства;

запрет на распространение рекламы Google LLC и его информационных ресурсов в качестве объекта рекла